



Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-14:01
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2025-09-10
Justerade paragrafer	186-213 varav § 210 omedelbart justerad
Sekreterare	Kristina Larsson
Ordförande	Carina Sammeli (S)
Justerare	Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2025-09-08
Datum när anslaget sätts upp	2025-09-08 § 210, 2025-09-10 §§ 186-209, 211-213
Datum när anslaget tas ned	2025-09-30 § 210, 2025-10-02 §§ 186-209, 211-213
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstyrelseförvaltningens kansli.
Underskrift	Kristina Larsson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 186	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2025-09-08	6 - 10
§ 187	Meddelanden till kommunstyrelsen 2025-09-08	11
§ 188	Kurser och konferenser 2025-09-08	12 - 13
§ 189	Kommundirektörens rapport 2025-09-08	14 - 15
§ 190	Genomförande projekt Malmporten	16 - 21
§ 191	Policy för informationshantering och informationssäkerhet	22 - 23
§ 192	Motion (KD) om AI-teknik som en del av en bättre kartläggning	24 - 25
§ 193	Motion (KD, M, L, C) om att möjliggöra för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder	26 - 31
§ 194	Motion (L) om ny nämndstruktur, dela upp socialnämnden i två nya nämnder	32 - 42
§ 195	Motion (L) om åtgärder för att uppnå jämnare könsfördelning i Luleå kommun	43 - 46
§ 196	Motion (SD) om tillgång till kommundariet för gruppledare	47 - 49
§ 197	Sammanträdesordning för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och utskott 2026	50 - 51
§ 198	Riktlinje för gallring av handlingar av ringa eller tillfällig betydelse	52 - 53
§ 199	Granskning av bokslut och årsredovisning samt granskning av intern kontroll i väsentliga processer	54 - 56
§ 200	Obligatorisk internkontroll 2026	57 - 59
§ 201	Finansrapport augusti 2025	60
§ 202	Förvaltningsplan för världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025-2035	61 - 62
§ 203	Remissvar avseende ansökan om nätkoncession för två 150 kV nya kraftledningar mellan Hällmyran och Svartön	63 - 67
§ 204	Detaljplan för Hajen 10 och 11	68 - 70
§ 205	Bildande av naturreservatet Kalvholmen	71 - 73
§ 206	Bildande av naturreservatet Mjölkuddsberget	74 - 76
§ 207	Bildande av naturreservatet Storsand	77 - 79
§ 208	Bildande av naturreservatet Grundet	80 - 82
§ 209	Val av ny ledamot (M) till räddningsutskottet	83



§ 210	Remiss avseende tillståndsprövning av Luleå hamn	84 - 86
§ 211	Remiss av betänkandet Säkerhetsskyddslagen - ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42)	87 - 89
§ 212	Remiss avseende Statskontorets rapport om förbättrad kontroll och uppföljning av privata utförare	90 - 91
§ 213	Remiss avseende departementspromemorian Förbättrade förutsättningar för IVO – förslag för att motverka oseriösa och kriminella aktörer inom hälso- och sjukvården (Ds 2025:17)	92 - 93



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Matti Björk (M)
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Daniel Smirat (S) §§ 186-209, 211-213
Jens Lundqvist (S)
Anja Johansson (S)
Sana Suljanovic (M)
Mathias Karvonen (V)
Ulrika Lundberg (V)
Arne Nykänen (C)
Samuel Ek (KD)
Thomas Söderström (L)
Evelina Rydeker (MP)

Frånvarande ledamöter

Daniel Smirat (S) § 210
Ingrid Vesterlund (-)

Tjänstgörande ersättare

Fredrik Bruhn (S) § 210
Bo Larsson (-)

Tjänstgör istället för

Daniel Smirat (S)
Ingrid Vesterlund (-)

Närvarande ersättare

Fredrik Bruhn (S) §§ 186-209, 211-213
Jan Peter Kostet (S)
Maritha Meethz (S)
Peder Lundkvist (S)
Nora Nordgren (S)
Arvid Persson (M)
Fredrik Sidevärn (C)
Christer Stenberg (V)
Nicklas Kempainen (KD)
Ylva Mjördell (L)
Stig Sörlin (MP)

Frånvarande ersättare



Madelene Rydehäll (S)
Kristoffer Sundström (M)
Sara Hjalte (V)

Insynsplats

Jonas Brännberg (SAV)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Kommundirektör



§ 186

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2025-09-08

Ärendenr 2025/248-1.3.2.4

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Kommunstyrelsens arbetsutskott	
KLF Hid: 2025.8455 Beslut avseende finansiering angående aktiviteter för främjande av vätgas CH2ESS	2025-08-11
KLF Hid: 2025.8312 Beslut avseende upphandling av reparation- och underhållsarbeten Bygg	2025-08-11
Kommunstyrelsens ordförande	
KLF Hid.nr 2025.8788 Beslut om remissvar "Ett ökat hamnskydd – Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmelser"	2025-08-22
KLF Hid.nr 2025.8793 Delegationsbeslut avseende KF presidiums medverkan vid studiebesök av högstadieelever 9 juni 2025	2025-08-22
KLF Hid.nr 2025.8794 Delegationsbeslut avseende Ulrika Lundbergs och Arne Nykänens medverkan vid Älvarnas landsbygdskonferens den 11-12 september 2025	2025-08-22



KLF Hid.nr 2025.8797 Delegationsbeslut avseende Nina Berggårds medverkan vid Nationell valkonferens 2025	2025-08-22
Biträdande kommundirektör KLF/1342-1.5.3.2 Delegationsbeslut för personuppgiftsincident 2025-08-25	2025-08-27
Förhandlingschef KLF 2025/726-2.3.1.7 Twisteförhandling gällande stadigvarande förflyttning	2025-08-25
KLF 2025/766-2.3.1.7 Twisteförhandling gällande kränkande särbehandling och arbetsmiljöansvar	2025-08-25
Inköpschef KLF Hid.nr 2025.8783 Delegationsbeslut för avrop avseende Inredningsarkitekt Hertsöskolan och Kungsfågeln	2025-08-22
KLF Hid.nr 2025.8833 Delegationsbeslut för tilldelning av kontrakt Översyn av IT- organisation signerat	2025-08-25
Näringslivschef KLF Hid.nr 2025.8993 Delegationsbeslut avseende turistisk infrastruktur i form av unika vindskydd	2025-08-27
Kommunarkivarie KLF Hid.nr 2025.8749 Delegationsbeslut om att överta handlingar för slutarkivering 2025-08-20	2025-08-21
Brandingenjör KLF Hid: 2025.8122 Beslut avseende yttrande enligt ordningslagen pyroteknik	2025-07-30
KLF Hid: 2025.8123 Beslut om yttrande enligt ordningslagen, stuntshow	2025-07-30



KLF Hid: 2025.8125 Beslut om yttrande enligt ordningslagen, Höslaget	2025-08-01
KLF Hid.nr 2025.8141 Beslut om yttrande enligt plan- och bygglagen avseende bygglovsansökan Bergnäset	2025-08-04
KLF Hid.nr 2025.8142 Beslut om yttrande enligt plan- och bygglagen avseende bygglovsansökan Svartösten	2025-08-04
KLF Hid.nr 2025.8143 Yttrande enligt ordningslagen avseende marknad Kyrkbyn, Gammelstad	2025-08-04
KLF Hid.nr 2025.8144 Yttrande enligt plan- och bygglagen avseende bygglovsansökan, Furumovägen, Luleå	2025-08-04
KLF Hid.nr 2025.8145 Yttrande enligt Plan-och bygglagen avseende bygglovsansökan, Krossvägen, Luleå	2025-08-05
KLF Hid.nr 2025.8297 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för offentlig tillställning, marknad Högsön, Strömsund, Råneå	2025-08-08
KLF Hid.nr 2025.8298 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för användning av pyroteknik, festivalen Splash, Södra hamn, Södra Smedjegatan	2025-08-06
KLF Hid.nr 2025.8315 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för offentlig tillställning mässan, Elite Hotell, Storgatan, Kalkonen	2025-08-11
KLF Hid.nr 2025.8316 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för offentlig tillställning, Antnäs IP, Sporthallsvägen, Antnäs	2025-08-11



KLF Hid.nr 2025.8452 Beslut om avslut av ärenden enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE), Sunderby sjukhus, Sunderbyn	2025-08-14
KLF Hid.nr 2025.8472 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Trädgårdsgatan, Luleå	2025-08-14
KLF Hid.nr 2025.8473 Yttrande enligt plan och bygglagen avseende tidsbegränsad bygglovsansökan, Hertsövägen	2025-08-14
KLF Hid.nr 2025.8488 Beslut om egenotning, Södra Holsfjärden	2025-08-14
KLF Hid.nr 2025.8499 Beslut om egenotning, Bensbyn	2025-08-14
KLF Hid.nr 2025.8510 Beslut om föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Midskogsskolan, Gymnasievägen, Midskogen	2025-08-15
KLF Hid.nr 2025.8511 Beslut om föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Bergskolan, Blockvägen, Bergnäset	2025-08-15
KLF Hid.nr 2025.8518 Yttrande avseende ansökan om ändringstillstånd för den landbaserade verksamheten vid malmhamnen LKAB, Hertsön	2025-08-15
KLF Hid.nr 2025.8527 Yttrande avseende bygglovsansökan, Kungsgatan	2025-08-18
KLF Hid.nr 2025.8623 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för danstillställning, Universitetsvägen, Porsön	2025-08-19
KLF Hid.nr 2025.8676 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för användning av pyroteknik, Universitetsområdet, Porsön	2025-08-20



KLF Hid.nr 2025.8779	2025-08-22
Yttrande enligt ordningslagen avseende användning av pyroteknik, Coop Arena Hockeymatcher, Midgårdsvägen, Skutviken	
KLF Hid.nr 2025.8780	2025-08-22
Yttrande enligt ordningslagen avseende tillstånd för idrottsvenemang, LEA Basket, Luleå energin arena, Bastugatan	
KLF Hid.nr 2025.8787	2025-08-22
Yttrande avseende ansökan om tillfällig utökning av serveringstillstånd, Luleå Energi Arena, Bastugatan, Bävern	
KLF Hid.nr 2025.8836	2025-08-26
Beslut om egenotning, Prästhalm	
KLF Hid.nr 2025.8921	2025-08-27
Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för sammankomst, Luleå gymnasieskola, Lärkan, Storgatan	



§ 187

Meddelanden till kommunstyrelsen 2025-09-08

Ärendenr 2025/822-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Miljö och bygg 2025-08-25	KLF 2025/1208-1.3.1.5 Miljö och bygg har inga synpunkter att lämna på Remiss av Boverkets rapport Lättnader i kraven på byggnader vid ändring och ombyggnad
Samhällsbyggnadsutskottet 2025-08-25	KLF 2025/1286 – 2.1.0.1 Information om aktuella frågor och planläge 2025-08-25
Samhällsbyggnadsutskottet 2025-08-25	KLF 2024/873 – 2.1.0.1 Information om Fördjupad översiktsplan Bensbyn-Björnsbyn inför samråd
Samhällsbyggnadsutskottet 2025-08-25	KLF 2025/1296 – 2.1.0.1 Information om Remiss av Promemorian Kreditgarantier för lån till anordnande av nya bostäder i etablerings- och omställningskommuner



§ 188

Kurser och konferenser 2025-09-08

Ärendenr 2025/843-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges kommuner och regioner, SKR 2025-08-08	KLF Hid.nr 2025.8279 Inbjudan till Akademiskt samtal kring EHDS, digitalt 2025-09-16
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap 2025-08-12	KLF Hid.nr 2025.8366 Inbjudan till en serie kurser inom krisberedskap och totalförsvar, september-november i Stockholm, Rosersberg och Sandö 2025-08-12
Sveriges kommuner och regioner, SKR 2025-08-13	KLF Hid.nr 2025.8423 Inbjudan till Budgetdagen, 2025-09-18 via webb
Landsbygd Boden Business Park 2025-08-15	KLF Hid.nr 2025.8513 Inbjudan till Älvarnas landsbygdskonferens, 11-12 september i Boden
Sveriges Kommuner och Regioner, SKR 2025-08-25	KLF Hid.nr 2025.8815 Inbjudan till Uppföljningsseminarium om Action plan, via webb 2025-11-20
Sveriges Kommuner och Regioner 2025-08-26	KLF Hid.nr 2025.8846 Inbjudan till resultatgenomgång av servicemätningen 2025, digitalt 2025-09-18



Sveriges Kommuner
och Regioner
2025-08-27

KLF Hid.nr 2025.8931
Inbjudan till lansering av Kompassen, utbildnings-
moduler mot välfärdsbrottslighet, via webb 2025-09-
30



§ 189

Kommundirektörens rapport 2025-09-08

Ärendenr 2025/1309-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om kommundirektörens rapport 2025-09-08. Kommundirektören skriver i inledningen följande som beskriver innehållet i rapporten:

I månadens rapport återkommer två övergripande uppföljningar. Först en mediaanalys över hur Luleå har synts i media 2024 och halva 2025, och rekommendationer till hur vi kan arbeta aktivt för att den mediala bilden av Luleå ska vara mångfacetterad och rättvisande. Den andra uppföljningen visar den sammanställda bilden över genomförandeläget av beviljade motioner.

Med tanke på dessa fylliga punkter så får infrastruktur- och serviceförvaltningen utrymmet att berätta om vad som är aktuellt inom verksamheten denna gång. Informationen fokuserar på senaste nöjd-kundundersökningen inom fastighetsverksamheten, som glädjande visar förbättrad nöjdhet men också på behovet av fortsatt utveckling.

Några ord vill jag också tillägna konsekvenserna av den cyberattack som drabbat företaget Miljödata, ett företag som levererar olika typer av personalsystem till andra företag, kommuner och regioner, däribland Luleå kommun. I skrivandets stund är det klart att det handlar om en ransomware-attack, men det fortfarande oklart om personuppgifter har läckts eller hamnat i fel händer. Kortsiktigt är konsekvenserna begränsade, systemet hanterar inte löner eller annan information som kräver ständig tillgänglighet, utan allvarlighetsgraden ligger i huruvida känsliga personuppgifter blivit blottlagda. Utredningen som pågår kommer att visa om det har förekommit oaksamhet, men den krassa verkligheten är att även med aktivt cybersäkerhetsarbete så är ingen organisation immun mot cyberattacker. Det är också tydligt att det inte räcker med vårt eget säkerhetsarbete, utan vi är beroende av även leverantörers och samarbetspartners säkerhetsarbete. Ett tecken om något på att cybersäkerhet och digital resiliens är ett systemarbete som kräver gemensamt ansvarstagande på både organisations- och samhällsnivå.

**Sammanträdet**

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2025-09-08, KLF Hid: 2025.9130
- Information: Luleå kommun i media 2025, halvår 1, KLF Hid: 2025.9131
- Presentation: Luleå kommun i media 2024, KLF Hid: 2025.9132



§ 190

Genomförande projekt Malmporten

Ärendenr 2025/1147-3.4.7.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att Luleå kommun kommer gå i borgen såsom för egen skuld för Luleå Hamn AB:s investeringar och genomförande av projekt Malmporten omfattande muddring, byggande av djuphamnskaj med tillhörande hamnplan samt uppfyllnad av mark till en kostnad om som mest 3 189 miljoner kronor i 2025/05 års nivå. Beloppet kommer att justeras enligt kanalindex.
2. Detta beslut ersätter tidigare kommunfullmäktigebeslut 2022-12-19 § 243: Luleå kommun kommer gå i borgen såsom för egen skuld för projekt Malmporten och Luleå Hamn AB:s investeringar och genomförande av muddring samt byggande av kaj med tillhörande hamnplan 1 068 meter, enligt beskrivet, till en kostnad om som mest 2 600 miljoner kronor i 2021/08 års nivå. Beloppet kommer att justeras enligt kanalindex.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige tog 2022-12-19 beslut om att ställa sig bakom genomförandet av projekt Malmporten och därmed uppdra till Luleå Hamn AB och Luleå Kommunföretag AB att slutförhandla för projekt Malmportens övergripande finansierings- och samverkansavtal.

Beslutet innefattade också att kommunen går i borgen för Luleå Hamn AB:s investering i Malmporten till en kostnad på 3 150 miljoner kronor (februari 2025), vilket är en justering av kostnaden med kanalindex från kommunfullmäktiges beslut i december 2022. Beloppet kommer även att räknas upp med kanalindex.

Luleå hamn AB:s åtagande i projekt Malmporten är muddring inom hamnområdet inklusive återställning av ursprungligt djup vid kajerna, uppföra en djuphamnskaj inklusive hamnplan samt uppfyllnad av Inre, Mellan och Yttre Skvampen. Miljötillstånd för åtgärderna erhöles 2018.

Kommunfullmäktiges beslut i december 2022 var baserat på uppförande av en djuphamnskaj på 1 068 meter. Fortsatt utredningsarbete inom projekt Malmporten inklusive reviderade planer från de industriella nyetableringar i regio-



nen som är beroende av Luleå hamn, visar att det är klokast och ekonomiskt mest hållbart över tid att bygga den nya djuphamnskajen i etapper. Byggandet kan då anpassas till kundernas behov och en bättre balans uppnås mellan investeringsutgifter och inkomster från kunderna. Utnyttjandegraden av varje investeringsetapp i ny kaj kan då hållas hög.

Grundläggningen av den nya kajen, som sker på 19 meters djup, måste ske initialt för hela den framtida kajlängden. Det som inte ska användas i ett första skede måste täckas över för att när utbyggnad ska ske tas bort.

Bedömningen är att beslut om genomförande av muddring och etappvis byggnation av kaj, uppfyllnad av mark etc. inom projektet Malmporten är en principiell fråga som väsentligt kan påverka kommunkoncernens ekonomi och därför bör beslutas av kommunfullmäktige enligt kommunallagen. Ärendet har enligt gällande ägardirektiv och företagspolicy beretts och samordnats i samverkan med moderbolaget, Luleå Kommunföretag AB.

Därför föreslår kommunstyrelseförvaltningen att Luleå kommun går i borgen såsom för egen skuld för Luleå Hamn AB:s investeringar inom projekt Malmporten vilka i huvudsak omfattar muddring, anläggande av ny djuphamnskaj samt uppfyllnad av nytt landområde till en kostnad om som mest 3 150 miljoner kronor (februari 2025). Beloppet kommer att justeras enligt kanalindex.

Ärendet har tidigare varit föremål för beslut i Luleå Hamn AB:s styrelse och information i Luleå Kommunföretag AB:s styrelse samt kommunstyrelsen.

Projektet ligger i linje med Luleå kommuns Vision 2040 och Agenda 2030.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 128 föreslagit kommunfullmäktige besluta att Luleå kommun kommer gå i borgen såsom för egen skuld för Luleå Hamn AB:s investeringar och genomförande av projekt Malmporten omfattande muddring, byggande av djuphamnskaj med tillhörande hamnplan samt uppfyllnad av mark till en kostnad om som mest 3 150 miljoner kronor i 2025/02 års nivå. Beloppet kommer att justeras enligt kanalindex. Detta beslut ersätter tidigare kommunfullmäktigebeslut 2022-12-19 § 243: Luleå kommun kommer gå i borgen såsom för egen skuld för projekt Malmporten och Luleå Hamn AB:s investeringar och genomförande av muddring samt byggande av kaj med tillhörande hamnplan 1 068 meter, enligt beskrivet, till en kostnad om som mest 2 600 miljoner kronor i 2021/08 års nivå. Beloppet kommer att justeras enligt kanalindex.



Sammanträdet

Ordföranden föreslår följande ändring av beslutspunkt nummer ett, ändring i *kursiv stil*: 1. Kommunfullmäktige besluta att Luleå kommun kommer gå i borgen såsom för egen skuld för Luleå Hamn AB:s investeringar och genomförande av projekt Malmporten omfattande muddring, byggande av djuphamnskaj med tillhörande hamnplan samt uppfyllnad av mark till en kostnad om som mest ~~3 150 miljoner~~ 3189 miljoner kronor i 2025/02 2025/05 års nivå. Beloppet kommer att justeras enligt kanalindex.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med eget ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Ända sedan Luleå fick stadsprivilegier 1621 har hamnen och sjöfarten haft en central betydelse stadens näringsliv. På grund av landhöjningen beslöts år 1648 att staden skulle flyttas från dagens Gammelstad till centrumhalvö. Senare har hamnanläggningarna flyttats till nuvarande placeringar på Svartön. Förflyttningen har således skett allt längre nedströms Luleälven och hamnarna har blivit allt större. Sjöfarten har sedan 1888 dominerats av utskeppning av järnmalsprodukter. År 1943 tillkom stålindustrin som en viktig kund till hamnen. Den nuvarande utvecklingen av regionens näringsliv pekar på att transporterna över Luleå hamn kommer att öka kraftigt och innefatta allt fler godsslag.

Två omfattande muddringsarbeten har genomförts för att öka Luleå hamns kapacitet och effektivitet. Under åren 1960 – 1963 genomförde LKAB en modernisering av farleden in till Luleå genom att öppna det s.k. Klubbnäsge-nombrottet och skapade på detta sätt ett effektivt alternativ till insegling via Tjuvholmssundet. I början av 1970-talet genomfördes nästa större muddring av farleden som gav möjligheten för fullastade Panmax-fartyg att anlöpa Luleå hamn.

Landhöjning och igenslamning sedan muddringen på 1970-talet har inneburit att Panmax-fartyg inte längre kan anlöpa Luleå hamn med full last. Dellossning måste ske i annan hamn eller till havs utanför Luleå, så kallad läktring. Panmax-fartyg som idag ska anlöpa Luleå hamn kan, beroende på design, vara lastade med max 50 000 ton, dvs med endast cirka 60 % av full lastkapacitet. På initiativ av hamnens kunder inleddes 2009 kartläggningar och utredningar rörande kapacitetsökning av farled och hamn.

År 2012 påbörjades projekt Malmporten vars syfte är att säkra att Luleå är en effektiv hamn för sjöfarten under kommande decennier. Projektet är ett sam-



arbete mellan Sjöfartsverket och Luleå hamn AB med deltagande från Trafikverket, Luleå kommun och Luleå hamns kunder. Hamnen i Luleå är strategiskt viktig för kommunens och regionens nuvarande och framtida industrier och utgör en väsentlig nod i försvaret av norra Skandinavien inklusive Finland. Luleå hamn ingår i Europeiska unionen nätverk av viktiga hamnar och utsågs 2011 till CORE-hamn, en av Sveriges fem CORE-hamnar och EU:s 83. Luleå hamn är nordligaste noden för två av Europeiska unionens transportkorridorer (TENT-T nätverket), nämligen Skandinavien-Medelhavet och Skandinavien Rotterdam.

I en åtgärdsvalsstudie genomförd av Trafikverket 2014, med fokus på gruv- och malmindustrins transportbehov, visades att en kapacitetsutvidgning med muddring av farled och vändytor för fartyg med 15 meters djupgående i farled och vändytor ger bäst samhällsekonomisk lönsamhet. I samband med muddringen så måste även en kaj för fartyg med ett djupgående på max 15 meter byggas för att erhålla den fulla effekten av investeringen.

Genomförande av projekt Malmporten är en förutsättning för att bibehålla Luleå hamns roll som ett effektivt transportnav för den norrbottniska exportindustrin och säkerställa möjligheterna att framöver kunna ge den framväxande gröna industrin rätta transportmöjligheter för såväl inkommande råvaror som utgående klimatneutrala produkter. Alternativet att inte investera innebär att över tid kommer allt mindre fartyg kunna anlöpa Luleå hamn.

Projektet Malmporten består av fyra huvudsakliga delar:

Muddring av de statliga allmänna farlederna samt muddring i Norra kvarken. Detta ingår som en del i nationella planen för infrastruktur (statens 12-åriga investeringsplan för infrastruktur som revideras vart fjärde år) som Trafikverket och Sjöfartsverket ansvarar för. Finansieringen sker via statliga medel. Muddring inom Luleå hamns hamnområde, som Luleå Hamn AB ansvarar för och finansierar. Uppförande av ny djuphamnskaj med hamnplan, som Luleå Hamn AB ansvarar för och finansierar. Uppfyllnad av mark innanför den nya djuphamnen, som Luleå Hamn AB ansvarar för och finansierar.

Vid fullmäktiges beslut i februari 2021 var Luleå hamns plan att två nya djuphamnskajer på vardera 280 meter skulle anläggas. Under 2021–2022 tillkännagav fler företag att de hade för avsikt att investera i nya produktionsanläggningar med delvis ny produktionsteknik för att erbjuda marknaden fossilfria produkter. Det var cirka fem mycket stora etableringar som planerades, alla med behov av en hamn. Mängden gods över Luleå hamns kajer skulle öka ca fyra gånger och därmed fanns behov av betydligt fler anlöpningsplatser av fartyg. Layouten för djuphamnen ändrades till en lång kaj på drygt en kilome-



ter. Fullmäktige beslutade i december 2022 att ändra beslutet från februari 2021 så att en kaj på totalt 1 068 meter skulle kunna byggas.

Sedan dessa har investerarna ansökt om och några har fått tilldelning av effekt för sina respektive investeringar. Dagsläget för tilldelad effekt är kortfattat så att något av företagen kan genomföra sitt planerade projekt, några kan genomföra sin första fas medan andra företag fortfarande väntar på tilldelning av effekt. Som en konsekvens av detta så kommer expansionen av Luleå hamn också att ske i etapper. Långsiktigt har företagen kvar sina ursprungliga tillväxtplaner, vilket Luleå hamn måste ta i beaktande i sin strategiska planering av hamnens expansion.

Behovet av kajlängd avgörs av kundernas behov. Uppförande av kajen kommer därför att ske i etapper allt efter att Luleå hamns kunder avropar behov av att hantera mer gods över kaj. Den första etappen av anläggande av djuphamnskajen innefattar Luleå hamns behov idag samt uppförande av ett båt-läge för LKAB i enlighet med ingånget markansvisningsavtal.

Byggnationen av kajen kommer att finansieras via avgifter på gods över kajen. Genom att bygga i etapper kan investeringskostnader och intäkter balanseras på ett bra sätt och kajutnyttjandet kan hållas högt. Godsavgiften, som tas ut av kajoperatören, ska täcka Luleå hamns investeringskostnader. Kajoperatören kan vara en koncessionshavare som har avtal med Luleå Hamn AB och betalar en koncessionsavgift till hamnbolaget.

Muddringen är planerad att genomföras i delmoment under perioden 2026-2029. Kostnaden för Luleå hamns muddring inom hamnområdet kommer att täckas av den så kallade fartygsavgift som Luleå hamn debiterar samtliga fartyg som ska anlöpa Luleå hamn. Fartygsavgiften tas ut per dräktighetston och beslutas årligen av Luleå Hamn AB:s styrelse.

Under tertial 1 2025 analyserade möjliga optimeringar av Luleå Hamns åtgärder inom projekt Malmporten.

Muddring av farled, hamnområde samt för grundläggning av djuphamnskajen har varit ute på upphandling. Inkomna offerter låg betydligt över budget, varför Sjöfartsverket och Luleå hamn gemensamt beslutade att avbryta upphandlingen. En konsekvens av beslutet blev att även upphandlingen av kajbyggnationen avbröts, då muddring krävs för grundläggande av kajen. Under första tertialen 2025 har projekt Malmportens planer reviderats, affärsmodellen kompletterats, diskussioner inletts med länsstyrelsen om förlängning av miljötillstånden och simulering av fartygstrafik i farleden genomförts. Nya förfrågningsunderlag är under framtagande. Sjöfartsverket och Luleå hamn



har för avsikt att gå ut med en ny upphandling under tredje kvartalet 2025. En utfyllnad av Skvampen kan ske och försäljning av mark till LKAB kan genomföras i enlighet med ingånget markanvisningsavtal.

Hamnens preliminära investeringskalkyler visar att förväntade framtida intäkter på sikt kommer att innebära att investeringen är lönsam för Luleå Hamn AB.

Luleå hamn AB tillsammans med kommunkoncernen och Sjöfartsverket ska undersöka möjligheterna att ansöka om offentlig finansiering nationell och inom EU för att minska den totala kostnaden och därmed öka lönsamheten.

För åtgärd gällande muddring innanför hamnområdesgräns och ny allmän djuphamn som ska finansieras av Luleå Hamn AB, ska upplåning ske inom ramen för kommunens internbank och i enlighet med kommunens finanspolicy. Det innebär att Luleå kommun går i borgen för det finansiella åtagandet såsom för egen skuld. Projekt Malmportens finansiella tyngdpunkt ligger enligt nuvarande tidplan efter 2025. Enligt kommunens finanspolicy fastställer kommunfullmäktige borgen och låneramar för Luleå kommun och Luleå Kommunföretag AB koncernen. Årligen tas beslut för följande år.

Vad gäller genomförande-, teknisk och kommersiell risk svarar Luleå hamn för den som aktiebolag.

Dialog

Dialog har förts mellan Luleå Hamn AB, Sjöfartsverket och Trafikverket. Dialog har även förts med kunder till Luleå hamn.

Internt inom kommunen har dialog förts såväl inom bolagskoncernen som med kommunens olika instanser. Dialog har också förts med politiker och beslutsfattare på alla nivåer samt med aktörer inom EU.

Beslutsunderlag

- Luleå Kommunföretags styrelsebeslut gällande Malmporten, Styrelseprotokoll 2025-06-18, KLF Hid: 2025.8181
- Kommunfullmäktiges beslut gällande Malmporten 2021-02-22 § 57, KLF Hid: 2021.1445
- Kommunfullmäktiges beslut gällande Malmporten 2022-12-19 § 243, KLF Hid: 2022.8207
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande genomförande projekt Malmporten, KLF Hid: 2025.8180
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 128, KLF Hid: 2025.8464



§ 191

Policy för informationshantering och informationssäkerhet

Ärendenr 2025/926-2.1.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att anta förslaget till policy för informationshantering och informationssäkerhet.
2. Tidigare fastställd informationssäkerhetspolicy fastställd 2015-05-25 och dokumenthanteringspolicyn fastställd 2018-02-26 upphävs.

Sammanfattning av ärendet

Information är en av kommunens viktigaste tillgångar där vi behöver skapa samsyn, jobba enhetligt och systematiskt för att värna all den information vi dagligen hanterar.

Under 2024 genomförde KPMG en granskning av Luleå kommuns arbete med informationssäkerhet. I sin rapport konstaterade de att det fanns en informationssäkerhetspolicy, men att denna till stor del var föråldrad och saknade tydlig reglering av ansvarsfördelning samt ramar för arbetet. Mot denna bakgrund identifierades ett behov av att revidera policyn.

Under arbetets gång uppmärksammades även möjligheten att slå samman informationssäkerhetspolicyn med dokumenthanteringspolicyn, då båda dokumenten var daterade och innehöll överlappande innehåll. För att skapa en mer sammanhållen och ändamålsenlig styrning har dessa nu integrerats i ett nytt, samlat styrdokument: "Policy för informationshantering och informationssäkerhet". Om förslaget till en ny policy antas kommer den att ersätta den tidigare informationssäkerhetspolicyn och dokumenthanteringspolicyn.

Detta förslag till policy uttrycker Luleå kommunkoncerns övergripande inriktning och ambitioner avseende informationshantering och informationssäkerhet. Den tydliggör även ansvarsfördelningen inom dessa områden. Policyn konkretiseras senare genom underliggande styrdokument, såsom i Riktlinjer för informationshantering och informationssäkerhet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 127 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta förslaget till policy för informationshantering och informationssäkerhet. Tidigare fastställd informationssäkerhetspolicy fast-



ställd 2015-05-25 och dokumenthanteringspolicyn fastställd 2018-02-26 upphävs.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Policyförslaget har skickats ut i två remissomgångar, där svar inkommit från samtliga kommunala bolag samt från förvaltningarna arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen, socialförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningen samt infrastruktur- och serviceförvaltningen. Utöver det har medarbetare från kommunstyrelseförvaltningen aktivt bidragit till utformningen av innehållet.

Generellt sett har remissinstanserna varit positiva till förslaget. De synpunkter som inkommit har noggrant analyserats och där det bedömts motiverat, integrerats i det nu föreliggande förslaget. Återkoppling har även lämnats till remissinstanserna med information om hur deras synpunkter har hanterats.

Beslutsunderlag

- Förslag till Policy för informationshantering och informationssäkerhet, KLF Hid: 2025.8179
- Tidigare fastställd Informationssäkerhetspolicy, KLF Hid: 2015.2031
- Tidigare fastställd Dokumenthanteringspolicy, KLF Hid: 2018.2523
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande policy för informationshantering och informationssäkerhet, KLF Hid: 2025.8178
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 127, KLF Hid: 2025.8463



§ 192

Motion (KD) om AI-teknik som en del av en bättre kartläggning

Ärendenr 2023/878-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen.

Sammanfattning av ärendet

Samuel Ek (KD) har lämnat in en motion om AI-teknik som en del av en bättre kartläggning. Motionären skriver att för att kunna underhålla vägar effektivt krävs en bra kartläggning över vägarna och dess underhållsbehov.

Motionären föreslår att kommunen utreder vilken AI-lösning som bäst skulle kunna installeras i kommunens fordon i syfte att kartlägga kommunens vägnät för bättre och effektivare underhåll.

Kommunfullmäktige beslutade 2023-06-19 § 145 att motionen fick ställas och lämnades till kommunstyrelsen för beredning.

Motionen inkom till infrastruktur- och serviceförvaltningen 2025-01-21.

Infrastruktur- och serviceförvaltningen (ISF) konstaterar att effektivt gatuunderhåll har stor betydelse för väg- och gc-nätet i vår kommun. Kommunen har kartlagt gatu- och gc-nätet i Luleå 2015 och 2020 och det är den kartläggningen som i nuläget används för prioritering av reinvesteringar i gatu- och gc-nätet. I WebGIS är skicket på gator och gc-vägar visualiserat utifrån kartläggningen (röd, orange, gul och grön).

När det gäller ny teknik följer ISF utvecklingen noggrant och har haft kontakt med bland annat Helsingborg. Under 2025 planeras en demonstrationskörning med fokus på det vägnät som har störst trafikmängd. Syftet är att kunna observera det årliga slitaget samt få en tydlig bild av spårighet, sprickbildning och eventuella skadade brunnar. Demonstrationskörningen och ytterligare kontakter med Helsingborg kommer ge mer underlag för hur Luleå kommun kan gå vidare med AI och vägunderhåll.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 120 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen om AI-teknik som en del av en bättre kartläggning.

Sammanträdet

Samuel Ek (KD) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog internt inom infrastruktur- och serviceförvaltningen samt med Lumire AB och Helsingborg stad.

Beslutsunderlag

- Motion (KD) AI-teknik som en del av en bättre kartläggning, KLF Hid: 2023.4860
- Infrastruktur- och servicenämndens beslut 2025-06-12 § 79 Motion (KD) AI-teknik som en del av en bättre kartläggning, KLF Hid: 2025.6550
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 120, KLF Hid: 2025.8456



§ 193

Motion (KD, M, L, C) om att möjliggöra för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder

Ärendenr 2024/851-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Thomas Söderström (L), Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Bo Larsson (-) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Samuel Ek (KD), Anders Josefsson (M), Thomas Söderström (L) och Arne Nykänen (C) har lämnat in en motion om att det under en längre tid saknats gruppboendestäder i Luleå och att medborgare inte fått den boendeformen trots att de behöver den. Motionärerna anser att vård och omsorg ska möjliggöras och kunna bedrivas av andra aktörer. Allt behöver inte ske i kommunal regi. Behovet av gruppboendestäder är större än vad kommunen under flera år kunnat tillgodose.

Med anledning av det som står skrivet i motionen föreslår motionärerna:

- att kommunfullmäktige ger socialförvaltningen i uppdrag att låta externa utförare få möjlighet att bedriva verksamhet med anpassade boenden.

Kommunfullmäktige har 2024-05-20 § 80 beslutat att motionen får ställas och överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelseförvaltningen har begärt in yttrande från socialnämnden.

Socialförvaltningens yttrande

Socialförvaltningen delar motionärernas uppfattning att det är angeläget att komma till rätta med bristen på gruppboenden. I planeringen av bostäder beräknas 14 platser vara klara för inflyttning till gruppboendestad 2025 och 14 platser 2026. I detaljplanen för Hertsöheden finns två marktomter utpekade till socialnämndens målgrupper, varav en är en gruppboendestad och kommunen projekterar även en gruppboendestad i Sunderbyn. I den långsiktiga planen ligger ett nytt boende vartannat år.



Med det utvecklingsarbete kring lokalförsörjningsprocessen som även sker inom kommunen ser socialförvaltningen att behovet av platser kommer vara i fas inom de närmaste åren. Med beaktande av tidigare erfarenhet av upphandling som visade att kostnaden blev högre än att driva i egen regi och att leverantörerna inte hade mark eller någon lämplig lokal så är socialförvaltningens sammantagna bedömning att rekommendera kommunfullmäktige avslå motionen.

Socialnämnden har 2025-05-22 § 108 rekommenderat kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets hantering reserverade sig Ylva Mjardell (L), Tanja Hyving (L), Joakim Eck (M), Jenny Esberg (KD) och Nina Markström (SD) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 121 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets hantering reserverade sig Samuel Ek (KD) och Matti Björk (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Thomas Söderström (L), Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Bo Larsson (-) föreslår bifalla motionen.

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Thomas Söderström med fle-ras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Sedan psykiadelreformen 1995 har socialnämnden byggt upp insatsen bostad med särskild service enligt SoL (Socialtjänstlagen) för personer med psykisk funktionsnedsättning. Under senare år har diagnostiseringen av målgruppen förändrats till diagnoser som inkluderas i LSS vilket medfört att fler boende-beslut beviljas. Bostad med särskild service är en insats enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Man ansöker om insatsen hos sin kommun. Det finns tre former av bostad med särskild service:

Gruppbostad är lägenheter som ligger tillsammans i samma fastighet. Det finns även gemensamma rum. Personal finns tillgänglig dygnet runt och hjälper till med det personen behöver, till exempel att duscha, handla mat, städa och följa med på fritidsaktiviteter.



Servicebostad är lägenheter som ligger i anslutning till varandra. Man får hjälp och stöd av personal utifrån sina behov.

Annan särskilt anpassad bostad är en lägenhet som är anpassad efter behov. Man får hjälp i vardagen, till exempel hemtjänst, ledsagare eller personlig assistans.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-22 § 241 i Strategisk plan och budget 2020 - 2022 att ge socialnämnden uppdraget att utveckla samarbetet med extern aktör gällande LSS-verksamhet.

Efter utredningen beslutade socialnämnden 2020-08-27 § 125 att upphandla extern aktör av ett gruppboende. Vilken form, inklusive eller exklusive lokal, fick bero på vilket gensvar man fick från leverantörer samt hur fort man kunde komma i gång med verksamhet. I leverantörsdialogerna blev det tydligt att ingen leverantör hade mark eller någon lämplig lokal för ett gruppboende utan förespråkade att kommunen ägde lokalen. Utifrån de flertal leverantörsdialoger som genomfördes, med både större och mindre aktörer, togs en kravspecifikation fram. Upphandlingen som gick ut var exklusive lokal. För att underlätta och inte behöva börja med en verksamhetsövergång valdes en av de kommande nya gruppboendena.

Det framkom tydligt på svaren som inkom att det var för litet volymmässigt för att kunna klaras med de vinstmarginaler som en extern aktör har och upphandlingen avbröts. Detta trots att ett flertal justeringar gjorts inför upphandling just för att underlätta även för en mindre enhet och att förvaltningen var beredd på en högre kostnad för den upphandlade verksamheten än om den hade varit i egen drift.

Vid upphandling av extern drift av verksamhet ska kvalitetskrav förtydligas då det blir andra förutsättningar för att styra kvalitet. I en kommunal verksamhet klargörs kvalitetsambitioner löpande i arbetet med ständiga förbättringar. Vid en upphandling så är det den formulerade kravspecifikationen vid anbudstillfället som gäller hela avtalsperioden. Det är därför av betydlig vikt att vara konkret med krav vid en upphandling. Socialförvaltningen skulle säkerställa kvalitetskrav i upphandlingen som är förenliga med de bärande principerna i Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt i FN:s konvention om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning och klassifikation av funktionstillstånd, funktionshinder och hälsa (ICF).

Svenska institutet för standarder (SIS) hade då tagit fram ett förslag till en standard för kvalitet i bostad med särskild service för vuxna. Standarden be-



räknades vara klar runt årsskiftet 2020/2021. Målet med standardiseringen är att bidra till att resurserna utnyttjas på ett effektivt sätt för störst samhällsnytta och kvalitet för den enskilde.

Socialförvaltningen hade i förslaget till beslut beaktat utkastet till SIS-standarden.

Socialnämnden är ansvarig för att följa upp kvalitet i både verksamhet i egen regi och verksamhet som bedrivs av extern aktör. Enligt Socialstyrelsens föreskrift SOSFS 2011:9 är alla utförare dock skyldiga att ha ett ledningssystem för kvalitet. Detta innebär att utföraren har ett eget ansvar för att säkra och utveckla kvalitet i sin verksamhet. Resultatet av uppföljningsarbetet är ett verktyg för såväl nämnden som utförarna för att arbeta med ständiga förbättringar. Socialnämnden måste tillförsäkra sig möjligheter till insyn och kontroll i verksamhet som lämnats över till annan. Nämndens rätt till insyn och kontroll ska anges i avtalet med den externa utföraren. Det ska inom förvaltningen finnas en systematik i genomförandet av tillsynen, där ett uttalat ansvar och resurser ska finnas för genomförandet. I andra kommuner har man sett att jämförelser innebär ett lärande och leder till insatser som utvecklar den egna verksamheten.

Sedan 2021 finns SIS-standarden Kvalitetssäkring inom LSS - bostad med särskild service för vuxna. Standarden är utvecklad utifrån de inspel som kom in efter remissrundan och skulle nu vara än mer användbar som upphandlingsunderlag och som kravställningsunderlag. Den kan användas för att tydliggöra vad som är god kvalitet för den enskilde och hens rättsliga företrädare samt i kommunikation med närstående och andra relevanta personer eller aktörer. Standarden är dessutom användbar för såväl egenkontroll som extern granskning, tillsyn och certifiering.

Standarden anger krav på tjänsten stöd, service och omvårdnad i bostad med särskild service för vuxna enligt LSS. Standarden bidrar med krav och förtydliganden kring hur den som bedriver verksamhet kan säkerställa god kvalitet på tjänsten och därmed bidra till goda levnadsvillkor för den enskilde.

I nya socialtjänstlagen föreslås även en uppgiftsskyldighet för utförare inom socialtjänsten. Syftet med bestämmelsen är att ge socialnämnden förutsättningar att följa upp och kvalitetssäkra kommunens socialtjänstverksamhet även när en insats genomförs av någon annan. De uppgifter som ska lämnas är sådana som socialnämnden behöver för kvalitetssäkring, administration, uppföljning eller utvärdering. Denna förändring skulle också bidra positivt vid en eventuell upphandling.



Det finns både argument för och emot upphandling av LSS-boenden, och det är viktigt att noggrant överväga alla aspekter. Idag finns ingen politisk styrning mot att konkurrensutsätta verksamheten. Aktörer såsom brukar- och intresseorganisationer, medarbetare och chefer samt fackliga parter är viktiga att involvera i ett arbete kring en eventuell upphandling, även expertkunskap kring avtal kan behövas. Vid en sammantagen bedömning och med beaktande av tidigare erfarenhet av upphandling och med det utvecklingsarbetet kring lokalförsörjningsprocessen som sker inom kommunen ser socialförvaltningen att behovet av platser inom de närmaste åren ligger i fas och rekommenderar kommunfullmäktige att avslå motionen.

Det är viktigt med en större risk och konsekvensbeskrivning vid ett eventuellt beslut att gå vidare för att omhänderta de risker som finns. Kostnaden initialt för att ta fram underlag och nya arbetssätt behöver också tas med. Nedan redovisas några av de för- och nackdelar som brukar lyftas fram.

Fördelar:

1. **Valfrihet för brukare:** Ökad valfrihet för brukarna innebär att de kan välja mellan olika leverantörer och tjänster som bäst passar deras behov och preferenser.
2. **Kvalitetsvinster vid konkurrens:** Konkurrens kan leda till förbättrad kvalitet även i den egna verksamheten.
3. **Specialiserad kompetens:** Ett större utbud för brukarna kan leda till mer specialiserad kompetens. Externa leverantörer kan erbjuda specialiserad kunskap och erfarenhet som kommunen kanske inte har tillgång till internt.

Nackdelar:

1. **Minskad kontroll:** Kommunen kan förlora viss kontroll över kvaliteten och utförandet av tjänsterna när de outsourcas till externa leverantörer. Här behöver kommunens kompetens kring avtalsskrivning och upphandling säkerställas, samt behöver kommunen bygga upp en organisation och arbetssätt kring uppföljningen.
2. **Beroende av leverantören:** Kommunen kan bli beroende av en eller flera leverantörer, vilket kan vara problematiskt om leverantören inte levererar enligt avtal och kommunen behöver ta över verksamheten med kort framförhållning.
3. **Högre initial kostnad:** Kostnaden initialt för att ta fram underlag och nya arbetssätt behöver också tas med. Det är viktigt med en omfattande risk- och konsekvensbeskrivning vid ett eventuellt beslut att gå vidare för att hantera de risker som finns.



Dialog

Dialog har förts internt inom socialförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Motion (KD, M, L, C) Möjliggör för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder, KLF Hid: 2024.3469
- Socialnämndens beslut 2025-05-22 § 108, KLF Hid: 2025.5850
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 121, KLF Hid: 2025.8457



§ 194

Motion (L) om ny nämndstruktur, dela upp socialnämnden i två nya nämnder

Ärendenr 2024/1926-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Reservationer

Thomas Söderström (L) Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD) och Bo Larsson (-) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L), Ylva Mjärdell (L) och Fredrik Hjalte (L) har lämnat in en motion om att dela upp socialnämnden i två separata nämnder. Motionen har anmälts vid kommunfullmäktige 2024-10-21 § 150.

Motionärerna föreslår att:

- Socialnämnden delas upp i två delar, förslagsvis en äldrenämnd och en socialnämnd där innehållet för respektive nämnd bestäms i en noggrann utredning.

Motionärerna presenterar ett förslag på fördelning av ansvar där äldrenämnd ansvarar för:

- Äldreomsorgsfrågor enligt socialtjänstlagen (SoL) för personer över 65 år,
- särskilda boende, hemtjänst, trygghetslarm och matdistribution,
- dagvård, avlastning, korttidsboende och anhörigstöd.

Socialnämnden föreslås ansvara för övriga socialtjänstfrågor och arbete med att förbättra sociala tjänster och stöd för olika grupper i samhället.

Målet med en äldrenämnd är enligt motionärerna att möta de ökade behoven hos en åldrande befolkning och säkerställa hög kvalitet i tjänsterna.

Motionärerna skriver vidare att uppdelningen av socialnämnden syftar till att ge politikerna möjlighet att djupdyka i respektive område vilket enligt motionärerna leder till mer välgrundade och genomtänkta beslut.

*Socialförvaltningens yttrande*

Socialförvaltningen ställer sig positiv till att mer uppmärksamhet och resurser riktas mot äldre frågor och de specifika utmaningar som en åldrande befolkning innebär. Utifrån ett medborgarperspektiv bedömer socialförvaltningen att ett informerat och relevant beslutsfattande kring de specifika utmaningar som äldre möter omhändertas mer effektivt inom en samlad socialnämnd kontra en uppdelning av den. Socialförvaltningens bedömning har utgått från organisationen fortsatt en socialförvaltning och den föreslagna nämndsstrukturen enligt motionens förslag.

Förslaget om att dela upp socialnämnden i två delar berör inte bara ekonomiska resurser. Socialförvaltningen vill särskilt lyfta att en kvalitativ vård och omsorg bedöms uppnås genom att utgå från det individuella behovet. Lagstiftning, inklusive den nya socialtjänstlagen, Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd, sätter ramar för hur socialförvaltningens arbete organiseras, hur samverkan mellan verksamheter ska fungera och hur socialtjänsten bör utformas för att möta nya behov hos befolkningen. Lagstiftningen ställer även krav på likabehandling av kommunens invånare oavsett nämnd som beslutar som insatsen. Socialförvaltningen bedömer att det finns budgetmässiga, administrativa och verksamhetsnära fördelar med samordning inom en socialnämnd med ett brett perspektiv som effektivt tillgodoser individens behov så väl som alla sociala tjänster, nu och de närmast kommande åren.

Individens behov

Äldre personer har olika behov, förutsättningar och är olika som personer. Hälsan kopplat till ålder är högst individuell. Det är individens behov, oavsett ålder, som styr vilka insatser inom socialförvaltningen som är aktuella för den enskilde. Det gäller behoven som lyfts i motionen, stöd i hemmet (hemtjänst och nattpatrull) och behov av trygghetslarm såväl som behov av olika former av särskilt boende. Det gäller likväl individuella insatser inom funktionshinderomsorgen, socialpsykiatri, öppenvården. Individens behov står även i centrum för lättillgängliga, tidiga och förebyggande insatser såsom råd och stöd från exempelvis centrum mot våld, ROS-mottagningen (tidigt stöd för skadligt bruk av alkohol, droger, läkemedel och spel om pengar och för deras anhöriga), äldresupporten, anhörigstöd m.fl.

En äldre person är i många fall i behov av både SoL-insatser som motionen föreslår ligga i en äldrenämnd, men även behov av andra insatser. En uppdelning av socialnämnden utifrån exempelvis ålder, medför att unga som har hemtjänst eller äldre med missbruk, behöver ansöka om bistånd från två nämnder. Åldersuppdelning medför även att den enskilde, när hen uppnått en viss ålder, ansöker om bistånd från en annan nämnd. Socialförvaltningen bedömer att åldersuppdelning som organisatorisk grund försvårar en samlad



individuell bedömning, och kan försvåra för den enskilde att navigera sig igenom socialtjänsten, jämfört med att ha insatserna samlat under en nämnd. Oavsett vilken gränsdragning som används - om den frångår individens behov i centrum, får konsekvenser för den enskilde. Socialförvaltningen konstaterar att frågan hur verksamheten ordnas och hur den enskilde påverkas behöver utredas vidare vid en delning.

Idag finns utifrån framtagna och beslutade arbetssätt och av Socialstyrelsen rekommenderade metoder som tillämpas och möjliggör att individens behov sätts i centrum. Detta framgår av Riktlinjer för god service som socialnämnden beslutat om 2023-08-31 § 145. Det framgår likväl av tillämpningen av Socialstyrelsens rekommenderade metod, Individens behov i centrum (IBIC), som under lång tid använts av vård och omsorg samt verksamheter inom LSS och socialpsykiatri.

Socialnämnden har när Äldreplanen 2022–2029 antogs 2022-03-31 § 53 lagt fokus på målgruppen äldre med en planeringshorisont på åtta år och ska ses som en vägledning för kommunens planerings- och utvecklingsarbete i frågor som rör äldre. I Äldreplanen framgår att den enskilde ska involveras och insatser anpassas efter individens behov och förutsättningar. Detta fokus återfinns även i Nära vård-omställningen där fokus flyttats till att arbeta än mer personcentrerat, sammanhållet, proaktivt och hälsofrämjande.

Det framgår av propositionen 2024/25:89 En förebyggande socialtjänstlag – för ökade rättigheter, skyldigheter och möjligheter gällande nya socialtjänstlagen, att lagens fokus förflyttas från grupp tillhörighet till individuellt behov. Samma fokus finns i Socialstyrelsens nationella demensstrategi "Varje dag räknas: Nationell demensstrategi 2025–2028", där socialtjänstens insatser för personer som har en demenssjukdom ska vara anpassade efter den enskildes förutsättningar och behov. Strategin belyser bland annat funktionsnedsattas risk för att få demens tidigare i livet.

Socialförvaltningen bedömer att en delad nämnd kan försvåra för den enskilde att få anpassad och individuellt stöd, vård och omsorg. Bedömningen är att ålder som grund, eller annan gränsdragning som frångår individens behov, för insatser inom vård- och omsorgsboende, stöd i hemmet m.m., inte ligger i linje med befintliga arbetssätt och Socialstyrelsens rekommenderade metoder.

Socialförvaltningen vill även understryka vikten av det tillitsbaserade arbetssättet som syftar till att öka handlingsutrymmet för medarbetare att uppnå kvalitet och goda resultat i verksamheten. Arbetssättet avser att minska den direkta styrningen och främja medarbetares initiativkraft och ansvarstagande. Ett alternativ för att uppnå syftet för politiker att djupdyka i frågor och kunna



fatta mer välgrundade beslut kan vara att införa äldrefrågor som tema i socialnämnden, förslagsvis två ggr per år, där aktiviteter i äldreplanen följs upp.

Likställighetsprincipen och samordning

Att dela upp socialnämnden utifrån ålder, under/över 65 år som motionen föreslår, bedömer socialförvaltningen blir en utmaning utifrån likställighetsprincipen i kommunallagen. Med två politiskt styrda myndigheter, som har olika fokus och utmaningar, finns risker att beslut fattas som leder till att kommunens medborgare behandlas olika.

Genom den omvärldsanalys som genomförts med Umeå kommun bekräftas den identifierande utmaningen. Umeå kommun har en äldre nämnd med en äldreomsorgsförvaltning och en individ- och familjenämnd med stöd- och omsorgsförvaltning. Hur Luleå kommun skulle organisera socialförvaltningen vid en uppdelad socialnämnd behöver utredas vidare, men bedömningen är att det finns svårigheter med att ha samma förvaltningsstruktur som Umeå kommun. Oaktat hur socialförvaltningen i Luleå skulle organiseras, bedömer socialförvaltningen att uppdelning utifrån ålder är problematisk. Uppdelning utifrån ålder ställer krav på en god samverkan på övergripande nivå gällande gemensamma funktioner, rutiner, satsningar, förändringar och utveckling för att säkerställa likabehandling av medborgare oavsett nämndstillhörighet.

I dialog med arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen framkommer att uppdelningen med två nämnder och en förvaltning har inneburit ökad administrativ och tidsmässig belastning för förvaltningen. För att säkerställa samordning och information till både arbetsmarknads- och gymnasienämnden (AGN) respektive barn- och utbildningsnämnden (BUN) lyfts många ärenden antingen för beslut eller information i både AGN och BUN. Det beskrivs som en kostsam och ineffektiv hantering för tjänstemannaorganisationen.

En översiktlig analys av hur en ärendefördelning skulle kunna se ut vid en uppdelad socialnämnd liknar beskrivningen av AGN och BUN. Utifrån det totala antalet ärenden som socialnämnden hanterade år 2024 (257 beslut, varav ca 100 är enskilda ärenden och förteckningar) skulle 13 av 150 ärenden ha beslutats i enbart en äldre nämnd. Av övriga 137 ärenden bedöms 69 stycken ha behövt beslutas eller informeras om i både en äldre nämnd och socialnämnd. Administrationen bedöms därmed öka när ärenden som kräver gemensamma beslut tex avtalsfrågor och remissförfaranden behöver tas upp. För att säkerställa samordning och lika behandling kan även andra ärenden behöva tas upp i både socialnämnd och äldre nämnd.

Av dialog med arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen framkommer att flytten av styrningen av arbetsmarknadsfrågor från kommunstyrelsen till



den nya arbetsmarknads- och utbildningsnämnden, har ökat fokus, specialisering och möjligheten till ansvarsutkrävande inom frågorna. Socialförvaltningen bedömer att det idag finns en demokratisk process, transparens och politisk styrning i äldrefrågor genom socialnämnden. Bedömningen är att det finns nära insyn, mål och kontroll av frågorna som inte motsvarar den organisation som arbetsmarknadsfrågorna hade innan de lyftes till egen nämnd.

Sekretess

För närvarande omfattas socialtjänsten av en och samma myndighet. Det innebär att inre sekretess gäller och att personalen får dela information som är nödvändig för deras arbetsuppgifter.

Om socialtjänsten delas upp i två olika nämnder och en person får hjälp från socialnämnden med insatsen personlig assistans och från äldre- och barnnämnden med insatsen nattpatrull så gäller sekretess mellan nämnderna. För att dela information mellan utförare behövs antingen samtycke från personen, en särskild lagregel som tillåter det, eller en sekretessprövning som resulterar i att uppgifterna kan lämnas ut. Om informationen inte kan delas så kan det påverka beslutsfattande och utförande av stöd, vård och omsorg.

En uppdelad socialnämnd kan försvåra möjligheten att överblicka vilka insatser en person har inom socialtjänsten om insatser, eller samma insats, är beviljad i två nämnder. Med flera utförare, och utförare som inte tillhör samma nämnd kan sekretessen medföra att det blir mer komplicerat att säkerställa resultatet av insatsen.

Vid en uppdelning kommer journaler som fortsätter att vara aktuella vid uppdelningen, att ägas av respektive nämnd. Ur ett arkivperspektiv kommer vissa journaler att vara delade mellan två nämnder.

Umeå kommun har etablerat gemensamma rutiner, bedömningar och vägledning för att samverkan mellan myndigheterna ska fungera så bra som möjligt. I dialog med Umeå kommun framgår att samverkan är resurskrävande, men att uppdelningen utifrån ålder utgjort en större utmaning.

Samverkan

Socialnämnden antog 2024-06-20 § 122 Ledningssystem för kvalitetsarbetet: som syftar att ge socialnämndens alla verksamheter stöd i att styra och leda för god kvalitet. En god kvalitet och service uppnås och bibehålls bland annat genom en helhetssyn och samordning för att kunna tillgodose individens behov. Samverkan sker därför idag på alla nivåer. På ledningsnivå genom att chefer från alla verksamheter återkommande samverkar kring operativa beslut. På medarbetarnivå sker samverkan dagligen genom exempelvis team-



träffar och SIP (Samordnad Individuell Plan). Socialförvaltningen har fastställda rutiner för hur samverkan sker mellan vård och omsorg, hälso- och sjukvården, funktionshinderomsorgen, socialpsykiatri, öppenvården och verksamheter för lättillgängliga, tidiga, förebyggande serviceinsatser. Genom samverkan kan risker för den enskilde förbyggas då kännedom finns hos socialförvaltningens medarbetare om hur arbetet bedrivs och organiseras, även utanför den egna verksamheten. Socialförvaltningen ser fördelar för den enskilde med den samordning som idag finns under en myndighet, socialnämnden.

Det är möjligt att förändra samverkansprocesser och övergripande rutiner vid en delning av socialnämnden. Omvärldsanalys visar att kommuner som Umeå kommun hittat samverkansformer mellan två nämnder. Socialförvaltningen bedömer att detta är möjligt även i Luleå men skulle kräva ett gediget arbete och ta fokus från andra områden som bedöms prioriterade, så som kompetensförsörjning.

Resursfördelning och kompetensförsörjning

Enligt Sveriges kommuner och regioners personalprognos *Välfärdens kompetensförsörjning 2023–2033* är kompetensförsörjningen den största utmaningen för välfärden de kommande tio åren. Arbetskraften räcker inte till och därför uppmanas kommuner utveckla arbetssätten samt tillvarata och utveckla kompetensen hos befintliga medarbetare, så kallad yrkesväxling. Det blir allt fler äldre i kommunen samtidigt som den arbetsföra befolkningen inte ökar i samma takt och därför förutspås brist på arbetskraft. I Luleå kommun bedöms kompetensförsörjningen vara den största utmaningen för socialförvaltningen som redan idag har svårt att rekrytera personal och personaltillsättningen behöver till stor del lösas med befintliga resurser.

I Umeå kommun har de två nämndernas förvaltningar egna bemanningsfunktioner. Det har för Umeå inneburit fördelar inom kompetensutveckling och rekrytering där specialisering kan ske både när man söker personal och i vidareutbildning av befintlig personal. Det ska vägas mot risk för intern konkurrens om personal. Socialförvaltningen ser fördelar i möjligheten att rekrytera och kompetensutveckla inom specifika områden. En fördel med att specialisera personal är en ökad personalkontinuitet för brukare. Utifrån utmaningar inom kompetensförsörjning finns däremot behov av att personal kan arbeta inom olika verksamheter, tex hemtjänst som utför både personlig assistans och hemtjänst.

En separat nämnd för äldre i Luleå kommun bedöms medföra en än mer komplicerad resursfördelning och budgethantering. Personalresurserna organiseras idag geografiskt utifrån de insatser en medborgare beviljats, inte till



exempel utifrån medborgarens ålder. Bedömningen är att det idag inte finns tillräckligt med personal för att styra om resurser till enbart vård och omsorg.

Hälso- och sjukvårdens jourverksamhet, vikariesamordningen, trygghetslarm och beredskapschef är exempel på funktioner som har hela Luleå kommuns yta som arbetsområde. Funktionerna ger idag stöd, vård och omsorg till medborgare när ett brådskande behov uppstår oavsett geografisk plats, ålder eller vilken verksamhet medborgaren tillhör. Vid en uppdelning av socialnämnden behöver dessa centrala funktioners organisation utredas vidare för att exempelvis säkerställa kontinuitet vid avvikelserapportering om en brukare har insatser från två nämnder, eller en utförare tillhör en annan nämnd.

I budgetarbete finns fördelar med en större organisation som möjliggör budgetmässiga omfördelningar mellan verksamheter. Vid uppdelad socialnämnd blir medel låsta till respektive nämnds område. Det visar erfarenhet från AGN respektive BUN som vid demografiavdrag (minskat barnafödande) inte kan hitta lösningar inom en större organisation. Idag har socialnämnden en flexibilitet i internbudgetfördelningen vilken skulle inskränkas vid uppdelning.

En effektiv resursanvändning behöver viktas mot demokratifrågan och engagemang för äldre. Socialförvaltningen bedömer att den fördelning som kan ske av resurser inom samma nämnd väger tyngre än nyttan med fokus på äldre frågor med en delad socialnämnd.

Ny socialtjänstlag

Syftet med nya socialtjänstlagen är att få socialtjänsten att förflytta sig från utredning och myndighetsutövning till tidiga, förebyggande insatser. Ett tidigt stöd kan minska behovet av mer ingripande insatser senare. Insatserna ska bygga på evidens eller beprövad erfarenhet för att uppnå effekt. Det innebär till exempel att den äldre ska kunna bo hemma längre, med eller utan hemtjänst, då en god hälsa kan upprätthållas med aktiviteter och fokus på levnadsvanor. Anhöriga som vårdar äldre närstående i hemmet ska få ett gott stöd så att den anhörige orkar ge vård till sin närstående. Ensamhet kan brytas med mötesplatser.

Det kommer att ta tid att se effekten av förflyttningen till förebyggande insatser. Det kommer även att ta tid innan resurser kan förflyttas från traditionell myndighetsutövning till utförarverksamhet. Det är en stor omställning för Sveriges kommuner, men nödvändig, utifrån att den nuvarande lagen inte längre anses vara tillräckligt effektiv för att möta dagens utmaningar och behov. Lagen väntas träda i kraft 2025-07-01.



Med beaktande av socialförvaltningens omställningsarbete är bedömningen att verksamheterna behöver få ägna sig åt de förändringar och satsningar som nya socialtjänstlagen medför. Bedömningen är också att avvakta resultaten av den nya socialtjänstlagens påverkan på vård och omsorg. En omorganisation bedöms i det här läget ta fokus och tid från omställningen till nya socialtjänstlagen.

Förändringsarbete

Ett annat perspektiv att beakta är den satsning som socialförvaltningen genomfört för att möta framtidens demografi- och samhällsutveckling med ett ökat behov av välfärdstjänster, vård och omsorg och hälso- och sjukvård. Satsningen innebär att Norrbottens kommuner gemensamt upphandlat ett verksamhetssystem med gemensamma arbetssätt och var resurser och kompetens delas, vilket ökar kvaliteten. När arbetssätten standardiseras och dokumentationen struktureras underlättas systematisk uppföljning- och kvalitetsarbete, vilket i sin tur medför att socialnämndens uppdrag att styra verksamheten mot angivna mål, underlättas. Det nya beslutsstödet som implementeras under år 2025 gör att chefer enklare kan följa upp sin verksamhet för att säkerställa en jämlik och jämställd vård och omsorg av god kvalitet för våra medborgare. Vid en uppdelning av socialnämnden skulle centrala system tex verksamhetssystem, beslutsstöd, kvalitetsledningssystem, dokumenthanteringssystem som har implementerats utifrån nuvarande nämndstruktur förändras. Det förändringsarbetet, parallellt med införandet av ny socialtjänstlag, skulle innebära att fokus och resurser tas från kärnverksamheten.

Ekonomi

Ytterligare en nämnd innebär ökade kostnader med ca 2,4 miljoner kronor per år (baserat på kostnader för socialnämnden år 2024 med 15 ledamöter och 15 ersättare). Där ingår kostnaderna för fasta arvoden, sammanträdesarvoden inklusive övriga ersättningar och omkostnader. Tillkommer gör kostnaden för nämndsekreterare, registrator och eget diarium, arkivering och gallring vilket uppskattas till ca 1,5 - 2 miljoner per år. Denna kostnad motsvarar ca 4-5 platser på ett vård- och omsorgsboende.

En uppdelning av socialnämnden bedöms utöver ovanstående ge ökade administrativa kostnader i tjänstemannaorganisationen i form av stödfunktioner som rapporterar till nämnden. Även delegationsordning, dokumenthanteringsplaner och arkivbeskrivningar behöver fastställas för respektive nämnd.

Socialförvaltningen konstaterar att eventuella utökade resurser eller effektivitetsvinster inom kärnverksamheten vid en uppdelad socialnämnd, är svårberäknade.



Med beaktande av ovanstående är socialförvaltningens samlade bedömning att individens behov tillgodoses mest effektivt under en samlad socialnämnd. Innan ett eventuellt beslut om en uppdelad socialnämnd behöver följande områden utredas vidare:

- Hur kan brister undvikas gällande kvalité och service för den enskilde när stöd, vård eller omsorg beslutas och utförs av två myndigheter, med ålder eller annan gränsdragning som organisatorisk grund.
- Hur individers behov omhändertas när beslut och utförande hamnar hos två myndigheter. Säkerställa att den enskilde beviljas anpassade insatser efter behov och förutsättningar.
- Forum och rutiner för samverkan och sekretess mellan myndigheter så att den enskilde inte drabbas och likställighetsprincipen säkerställs.
- Hur den nya socialtjänstlagen kan omhändertas då lagstiftningen tydliggör att riktningen förflyttas från målgruppen äldre till det individuella behovet hos den äldre.
- Påverkan på kompetensförsörjningen.
- Hälso- och sjukvårdens organisation - delas i två nämnder eller organiseras som en stabsfunktion.
- Säkerställa centrala funktioners organisation exempelvis jourverksamhet, vikariesamordning, trygghetslarm och beredskapschef.
- Eventuella utökade resurser eller effektivitetsvinster inom kärnverksamheten behöver utredas.

Om kommunfullmäktige ändrar nämndsstrukturen enligt motionens förslag kommer socialförvaltningen att hitta lösningar för organisationen.

Socialnämnden har 2025-06-19 § 131 rekommenderat kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Ylva Mjärdell (L), Jenny Esberg (KD) och Carola Lidén (C) mot beslutet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 122 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen. Vid ärendets behandling reserverade sig Samuel Ek (KD) och Matti Björk (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Thomas Söderström (L) Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD) och Bo Larsson (-) föreslår bifalla motionen.



Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Thomas Söderström med fle-
ras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskot-
tets förslag.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun har idag 12 nämnder, inräknat valnämnd, e-nämnd, gemen-
sam kost- och servicenämnd med Piteå kommun (som ansvarar för produk-
tion av kyllda maträtter till ordinärt och särskilt boende) samt hjälpmedels-
nämnden. Kommuner som har 10 facknämnder eller fler, har generellt över
100 000 invånare. Det framgår av Sveriges kommuner och regioners rapport,
Politisk organisation i kommuner och regioner 2021, som visar att av de 12
kommuner som har minst 10 nämnder har alla utom en, fler än 100 000 invå-
nare. Kostnaderna för nämnd- och styrelseverksamhet och antalet förtroende-
valda per invånare, ligger däremot i linje med kommuner av jämförbar stor-
lek. Luleå kommun har därmed ett jämförelsevis högt antal nämnder men
jämförelsevis genomsnittliga kostnader i förhållande till invånarantal.

Pensionärsrådet

Äldre i Luleå är en viktig och växande målgrupp i kommunen. Därför har ett
av de fyra kommunala råden organiserats för målgruppen. Syftet med Pen-
sionärsrådet är att främja dialog och ömsesidigt informations- och kunskaps-
utbyte mellan kommunens beslutsfattare och målgruppen. Socialförvaltning-
en ser positivt på Pensionärsrådet som ett organ där intresseorganisationernas
perspektiv tillförs och kompletterar socialnämnden genom kompetenshöjning
i frågor som berör målgruppen. Socialförvaltningen ansvarar för sekreterare
vid Pensionärsrådets möten och ser positivt på det pågående utvecklingsarbe-
tet med råden.

Dialog

Dialog har genomförts arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen om
erfarenheten av att arbeta gentemot två nämnder. Dialog har även förts med
kommunsekreterare, arkivarie och kommunjurist inom kanslikontoret, kom-
munstyrelseförvaltningen gällande kostnader och lagstiftning. Erfarenheter
har även inhämtats från Umeå kommun.

Beslutsunderlag

- Motion (L) om ny nämndstruktur, dela upp socialnämnden i två nya
nämnder, KLF Hid: 2024.9120
- Socialnämndens beslut 2025-06-19 § 131, KLF Hid: 2025.6872
- Presentation - Motion om ny nämndstruktur, KLF Hid: 2025.6882



- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 122,
KLF Hid: 2025.8458



§ 195

Motion (L) om åtgärder för att uppnå jämnare könsfördelning i Luleå kommun

Ärendenr 2024/2104-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L), Ylva Mjärdell (L), Fredrik Hjalte (L) och Martin Forss (L) har lämnat in en motion om åtgärder för att uppnå jämnare könsfördelning i Luleå kommun. Kommunfullmäktige beslutade 2024-11-18 § 165 att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning. Motionen lyfter att kommunen bör arbeta aktivt för att uppnå jämn könsfördelning om 40/60 % i samtliga chefspositioner i kommunen. Idag är kvinnor överrepresenterade.

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar om att:

1. Ge kommundirektören i uppdrag att ta fram en uppdaterad handlingsplan med konkreta och tydliga åtgärder för att nå en jämn könsfördelning i chefspositioner i kommunens förvaltningar.
2. Ge kommunchefen i uppdrag att årligen redovisa könsfördelningen på alla ledningsnivåer till kommunfullmäktige.

Ärendet har beretts av kommunstyrelseförvaltningen som belyst frågan utifrån befintlig könsuppdelad statistik, gällande lagstiftning och pågående arbete inom området. Beredningen visar att kommunen har ett aktivt arbete inom jämställdhetsområdet men den har också visat på möjligheter att stärka det ytterligare i rekryteringsprocesser, för att främja jämnare könsfördelning på chefspositioner vilket pågår. Vidare visar beredningen att befintlig årsredovisning på ett enkelt sätt kan kompletteras med könsfördelning på ledningsnivåer för att möjliggöra analys och aktivt åtgärdsarbete.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 123 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionens första punkt samt bevilja motionens andra punkt.

Sammanträdet

Thomas Söderström (L) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.



Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Thomas Söderström (L), Ylva Mjärdell (L), Fredrik Hjalte (L) och Martin Forss (L) har 2024-11-13 inkommit med en motion som efterfrågar åtgärder för att uppnå jämnare könsfördelning i chefspositioner inom kommunen. Motionen lyfter att kommunen bör arbeta aktivt för att uppnå jämn könsfördelning om 40/60 % i samtliga chefspositioner i kommunen. Idag är kvinnor överrepresenterade. Syftet enligt motionärerna är att skapa rättvisa, kompetens och lika möjligheter samt stärka förtroendet för kommunens beslut och säkerställa att rekrytering sker på verklig kompetens och bidrar till en innovativ arbetsmiljö.

Motionärerna föreslår att:

1. Ge kommundirektören i uppdrag att ta fram en uppdaterad handlingsplan med konkreta och tydliga åtgärder för att nå en jämn könsfördelning i chefspositioner i kommunens förvaltningar.
2. Ge kommunchefen i uppdrag att årligen redovisa könsfördelningen på alla ledningsnivåer till kommunfullmäktige.

I beredningen av motionen och dess frågeställningar har aktuell könsuppdadad statistik tagits fram och analyserats. Per maj 2025 har Luleå kommun en total könsfördelning på 26 % män och 74 % kvinnor. En högre representation av kvinnor återfinns inom skola, vård och omsorg som är kommunens största yrkesgrupper. Fördelningen mellan antalet män och kvinnor återspeglas även bland kommunens 317 chefer. Bland cheferna är 24 % män och 76 % kvinnor. Se bilaga 1 för fördelning per chefsnivå och förvaltning. Idag är majoriteten av kandidater till kommunens chefsbefattningar interna sökanden.

En jämn könsfördelning dvs. där andelen män och kvinnor ligger inom spannet 60/40 är eftersträvänsvärt i organisationer, särskilt i högre maktpositioner i samhället. Det finns flera orsaker till Luleå kommuns skeva könsfördelning och utmaningen bör angripas från flera håll och med helhetssyn, vilket också görs. Kommunen är en av många aktörer i en lokal arbetsmarknad som präglas av könsuppdelade yrken och branscher. Fler kvinnor återfinns i offentlig sektor och fler män i privat, vilket också gäller chefer. Samtidigt ökar antalet chefer som är kvinnor oberoende av bransch eller yrke. Allt fler chefer i Sveriges kommuner är kvinnor, vilket förklaras med att kvinnors karriärvägar har förbättrats i dessa kvinnodominerade organisationer.

Luleå kommun är en viktig part i initiativ för att bryta den könssegregerade arbetsmarknaden i den samhällsomvandling som nu sker. Genom en avsikts-



förklaring kallad Jämställd industri, vilken leds av Länsstyrelsen i Norrbotten och Västerbotten, samverkar arbetsgivare, offentliga och privata för att jämställdhet ska genomsyra deras verksamheter för en hållbar samhällsutveckling och en jämställd industri i norra Sverige.

Luleå kommuns ambition i rollen som arbetsgivare inom området jämställdhet och likabehandling utgår från alla människors lika värde och beskrivs i Personalpolicyn (2022/1520) som:

"Luleå kommun arbetar för ökad jämställdhet och mångfald, bland annat genom att öka kompetensen kring mångfald- och jämställdhetsfrågorna så att de är integrerade i all verksamhet"

"Vi arbetar med kompetensbaserad rekrytering och verkar för mångfald och jämn könsfördelning i alla verksamheter. För oss är det självklart att män och kvinnor har lika möjligheter till kompetens- och karriärutveckling"

För att uppfylla Diskrimineringslagens (2008:567), DiskL krav på att kvinnor och män ska ha lika möjligheter till chefspositioner, och att arbetsgivare inte får behandla en sökande eller anställd sämre på grund av kön (DiskL §§ 1, 4) använder Luleå kommun kompetensbaserad rekrytering. I rekryteringskampanjer för vård och omsorg har särskilt män lyfts fram för att främja en jämna-re könsfördelning, vilket på sikt kan ge effekt även på chefsnivå. Vidare ser kommunen över diskrimineringslagens krav på aktiva åtgärder vid framt-gandet av uppdaterad vägledning för rekrytering. Ett förslag är att tydliggöra att sökanden från underrepresenterat kön alltid kallas till intervju, under för-utsättning att hen uppfyller kravprofilen.

Luleå kommun har även tagit fram könsuppdelad statistik om olika yrkes-grupper. Underlagen används till största del i särskilda ärenden exempelvis lönekartläggningar och sjukfrånvaro. Genom kommunens arbete med plane-ring och uppföljning redovisas nyckeltal för antal anställda per kön. I redovis-ningen anges i dagsläget inte antal chefer vilket kan läggas och kompletteras likt exempel i bilaga 1. Ett sådant underlag som innehåller antal chefer per förvaltning, ledningsnivå och kön skulle möjliggöra ytterligare analys och aktivt åtgärdsarbete vid behov.

Utifrån ovanstående resonemang, pågående arbete och utan misstanke om systematisk diskriminering till chefspositioner i Luleå kommun finner bered-ningen att det inte finns behov av en ny särskild handlingsplan och föreslår därmed att motionens första punkt avslås. Beredningen finner också att det finns utvecklingspotential gällande redovisning av könsuppdelad statistik på ledningsnivåer i kommunen och föreslår därför att motionens andra punkt beviljas.

**Dialog**

Dialog har förts inom kommunstyrelseförvaltningens HR-kontor och Samhällsomställningskontor.

Beslutsunderlag

- Bilaga 1 - Chefer Chefsnivå Kön Förvaltning Maj 2025, KLF Hid: 2025.8170
- Motion (L) om åtgärder för att uppnå jämnare könsfördelning i Luleå kommun, KLF Hid: 2024.10072
- Kommunstyrelseförvaltningen förslag till beslut gällande Motion (L) om att uppnå jämnare könsfördelning i Luleå kommun, KLF Hid: 2025.8169
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 123, KLF Hid: 2025.8459



§ 196

Motion (SD) om tillgång till kommundiariet för gruppleda-re

Ärendenr 2024/2108-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Sammanfattning av ärendet

Dexter Krokstedt (SD) har lämnat in en motion som handlar om att säkerställa att gruppleda-re har tillgång till relevant information som behövs för att kunna fullgöra sitt uppdrag. Motionären föreslår att gruppleda-re ges tillgång till hela diariet för att kunna ta del av handlingar utan att behöva begära ut dem från de olika nämnderna.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärens beskrivning om vikten av att alla partier som finns representerade i kommunfullmäktige ges tillgång till relevant information för att kunna fullgöra sina uppgifter men anser att nuvarande rutiner och reglering omhändertar intentionen i motionen.

Utlämnande av allmän handling är en viktig del av både kommuners demokratiska uppdrag och vår serviceskyldighet gentemot allmänhet och prioriteras inom alla förvaltningar. I nuvarande avgiftstaxa för begäran om allmänna handlingar finns formuleringen "Förtroendevalda har rätt att avgiftsfritt få kopior av handlingar där det finns en koppling till den förtroendevaldas uppdrag". Intentionen med formuleringen är att förtroendevalda oavsett uppdrag ska kunna få ta del av handlingar kostnadsfritt om det finns en koppling till det politiska uppdraget. Gruppleda-re har ett brett uppdrag vilket omfattar frågor inom alla kommunens nämnder och de ska ges möjlighet att ta del information kostnadsfritt genom att begära ut den från kommunens olika nämnder, en arbetsuppgift som ska hanteras skyndsamt. I de fall förtroendevalda begär ut handlingar, och får ta del av dem kostnadsfritt behöver det finnas en koppling till uppdraget men i de fall det inte finns en koppling till det politiska uppdraget gäller den taxa som andra frågeställare omfattas av. Det är även möjligt att se vilka handlingar som löpande registreras i kommunen via det webbdiaruim som finns på Luleå kommuns webbplats.



Luleå kommun har likt andra kommuner inte system som uteslutande används som diarium utan det är även system för handläggning. Luleås diarium är tillika ärendehanteringssystem där all politisk ärendehantering från diarieföring, handläggning till beredning inför sammanträden och protokollskrivning sker. Då systemet fyller flera funktioner innebär det anställda/användare inom respektive nämnd som har tillgång till vårt diarium/ärendehanteringssystem ges tillgång till en stor mängd arbetsmaterial såsom påbörjade tjänsteskrivelser och beredningsunderlag. Möjligheten att dela information i tidiga skeden med kollegor och chef vid handläggning av pågående ärenden är en viktig förutsättning för effektiv hantering av ärenden. Genom att förtroendevalda ges tillgång till system för handläggning finns risken att förtroendevalda hamnar i situationer där de kan påverka eller påverkas av specifika ärenden på ett otillbörligt sätt. Att hålla rollerna handläggning/handläggare och beslutsfattande/förtroendevalda åtskilda bidrar till tydlig ansvarsfördelning där risken för jäv och intressekonflikter undviks.

För att förtroendevalda i nämnd, styrelse och fullmäktige ska ges den information som behövs inför sammanträden tillgängliggörs sammanträdeshandlingar via egen applikation efter att ärenden anses klara och beretts av förvaltning och nämndens/styrelsens presidium. För att allmänhet och förtroendevalda ska ges ytterligare möjlighet till insyn i aktuella frågor publiceras kallelser i hög utsträckning i sin helhet på Luleås webbplats samt att flertalet nämnder skickar pressmeddelanden inför och/eller efter sammanträden för att uppmärksamma beslut som ska eller har fattats.

Då gruppledare har möjlighet till insyn med stöd av nuvarande taxa för allmänna handlingar och att Luleå kommun inte har ett rent diarium med endast allmänna handlingar föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommunfullmäktige ska avslå motionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 124 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts internt inom sektor Samhälle och demokrati och med Sundsvalls kommun som beskriver en liknande hantering och förhållningssätt som Luleå arbetar efter.



Beslutsunderlag

- Motion (SD) Tillgång till kommundariet för gruppledare, KLF Hid: 2024.10104
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut avseende motion om tillgång till kommundariet för gruppledare, KLF Hid: 2025.8171
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 124, KLF Hid: 2025.8460



§ 197

Sammanträdesordning för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och utskott 2026

Ärendenr 2025/1151-1.4.1.1

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa sammanträdesordningen för 2026 enligt bilaga KLF Hid: 2025.8173.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens kansli har utarbetat förslag till sammanträdesordning för kommunstyrelsens arbetsutskott, samhällsbyggnadsutskott, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige avseende 2026.

Kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges sammanträdesplan utgör grund för planering av övriga nämnders sammanträdesordning. Enligt kommunens gemensamma bestämmelser för reglementen (§ 13) planerar och synkroniserar kommunstyrelsens nämndsekreteriat samtliga nämnders sammanträdesordningar som sedan fastställs av respektive nämnd.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag innebär att kommunstyrelsens utskott sammanträder två gånger per månad med undantag av juli månad. Kommunstyrelsen sammanträder en gång per månad med undantag för juni då kommunstyrelsen föreslås sammanträde vid två tillfällen. Inget sammanträde med kommunstyrelsen föreslås i juli månad.

Kommunfullmäktige sammanträder en gång per månad med undantag för juni då kommunfullmäktige sammanträder vid två tillfällen, vid det ena mötet hanteras mål- och budget. Inget sammanträde med kommunfullmäktige föreslås i juli månad.

Samtliga sammanträden föreslås ske på måndagar med två undantag. För att ovanstående planering ska vara möjlig behöver ett utskott och kommunstyrelsen sammanträda tisdagen den 7 april 2026 med anledning av ledigheter kring påsk. Kommunfullmäktiges sammanträde för hantering av mål- och budget behöver sammanträda tisdagen den 16 juni 2026.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-08-11 § 125 har föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa sammanträdesordningen för 2026.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts internt inom kanslikontoret.

Beslutsunderlag

- Förslag till sammanträdesordning för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och utskott 2026, KLF Hid: 2025.8173
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande sammanträdesordning för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och utskott 2026, KLF Hid: 2025.8172
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 125, KLF Hid: 2025.8461



§ 198

Riktlinje för gallring av handlingar av ringa eller tillfällig betydelse

Ärendenr 2025/646-2.1.3.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att upphäva beslutet (KS 2007-11-12 § 201 andra punkten) att anta "Allmänna råd om gallring av handlingar av tillfällig eller ringa betydelse" (RA-FS 1997:6) som vägledande vid gallring.
2. Kommunstyrelsen beslutar att anta riktlinje för gallring av handlingar av ringa eller tillfällig betydelse i enlighet med KLF Hid: 2025.8176

Sammanfattning av ärendet

Enligt Arkivlagen ska myndigheternas allmänna handlingar bevaras och skyddas för att möta förvaltningens och rättskipningens behov samt allmänhetens rätt till insyn och forskningens behov av källmaterial. Vissa handlingar får dock gallras så länge dessa behov inte påverkas. Till de handlingar som får gallras hör de som är av ringa eller tillfällig betydelse.

Kommunstyrelsen har 2007-11-12 § 201 antagit Riksarkivets föreskrifter och allmänna råd (RA-FS 1997:6) som vägledande vid gallring av handlingar av ringa och tillfällig betydelse. Riksarkivets föreskrifter har med tiden blivit svåra att tillämpa och föreslås därför ersättas av ny riktlinje som är lokalt anpassad och innehåller konkreta exempel på handlingar som är av ringa eller tillfällig betydelse. Det kan vara sådant som reklam, kopior eller inkommen post med frågor och svar som inte tillför något i ett ärende.

Under förutsättning att förslaget till riktlinje fastställs kan handlingar inom kommunstyrelsens verksamhetsområde gallras under de förutsättningar som riktlinjen anger.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 126 föreslagit kommunstyrelsen besluta att upphäva beslutet (KS 2007-11-12 § 201 andra punkten) att anta "Allmänna råd om gallring av handlingar av tillfällig eller ringa betydelse" (RA-FS 1997:6) som vägledande vid gallring. Kommunstyrelsen beslutar att anta riktlinje för gallring av handlingar av ringa eller tillfällig betydelse.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har skett med kommunjurister och registratorer. Dessa har varit positiva och gett förslag till förbättringar av riktlinjen.

Beslutsunderlag

- Riktlinje för gallring av handlingar av ringa och tillfällig betydelse, KLF Hid: 2025.8176
- Tidigare antagen föreskrift Ra-FS 1997:6, KLF Hid: 2025.8177
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande riktlinje för gallring av handlingar av ringa eller tillfällig betydelse, KLF Hid: 2025.8174
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 126, KLF Hid: 2025.8462

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, kanslikontoret



§ 199

Granskning av bokslut och årsredovisning samt granskning av intern kontroll i väsentliga processer

Ärendenr 2025/725-1.3.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta nedanstående yttrande till kommunrevisionen som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av Luleå kommuns förtroendevalda revisorer granskat årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2024. En utökad redovisningsrevision av den interna kontrollen har även ingått i granskningen.

Bedömningen är att årsredovisningen ger en rättvisande bild av kommunens resultat och ställning. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med den kommunala redovisningslagen och god redovisningssed.

Granskning har skett av investeringsredovisningen, och det framgår inte några väsentliga felaktigheter. Bedömning utifrån granskningens syfte, är att hanteringen till övervägande del är korrekt men att förbättringsområden finns.

Uppdraget att granska Luleå kommuns interna kontroll i väsentliga processer ingår som en del av den nya revisionsstandard som gäller från och med 2024. De processer som revisionen har fokuserat på är investeringsprocess, bidragsprocess, inköpsprocess, löneprocess, process manuella bokföringsordrar och process bankfullmakter.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Av granskningsrapporten avseende årsredovisningen och investeringsredovisningen framgår en rekommendation. Revisionen rekommenderar att investeringsredovisningen kompletteras så att fleråriga pågående och under året avslutade investeringar ska kunna stämmas av.

Kommunstyrelseförvaltningens svar: I årsredovisningen för 2024 redovisas både i text och tabell utfall och avvikelser för större pågående och avslutade projekt.

I granskningsrapporten avseende kommunens interna kontroll i väsentliga processer rekommenderas kommunstyrelsen att:

**Avseende bidragsprocessen**

- Upprätta centrala styrdokument som hanterar riktade statsbidrag

Kommunstyrelseförvaltningens svar: Kommunen kommer under hösten 2025 att ta fram ett styrdokument som behandlar riktade statsbidrag.

Avseende bankfullmakter

- Löpande uppdatera reglemente och rutinbeskrivning inklusive fastställda beloppsgränser

Kommunstyrelseförvaltningens svar: Kommunen har en rutin för teckningsrätt inom ekonomiområdet i syfte att få en säkrare och tydligare hantering av behörigheter att underteckna kommunens deklarationer, bankkonton och övriga bankärenden samt avtal och övriga handlingar inom ekonomiområdet. Kommunstyrelsens delegationsordning och rutinen för teckningsrätt uppdateras löpande. Det är däremot inte möjligt att lägga in beloppsgränser på behörigheter i kommunens nuvarande bank.

- Löpande uppdatera fullmakter registrerade hos bank

Kommunstyrelseförvaltningens svar: Behörigheterna hos bank ska hela tiden överensstämma med rutinen och båda ska uppdateras löpande.

- Löpande kontrollera att bankfullmakter överensstämmer med fastställda riktlinjer

Kommunstyrelseförvaltningens svar: Behörigheterna hos bank ska hela tiden överensstämma med rutinen och båda ska uppdateras löpande.

Avseende investeringsprocessen

- Anläggningsregister

Enligt LKBR 4 kap ska en kommun specificera sina materiella och immateriella anläggningstillgångar i ett anläggningsregister för att kunna ha en tillfredsställande kontroll och översikt över dess tillgångar. Vår bedömning är att rutinerna kring hantering av anläggningsregistret kan förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningens svar: Från och med 2025 finns både policy och riktlinjer för investeringar beslutad. Arbetssätt för att hantera anläggningsregistret framgår av kommungemensam ekonomihandbok som uppdateras löpande.

- Värdering av anläggningstillgångar

Enligt företrädare för verksamheten finns det inga skriftliga rutiner eller riktlinjer för hur värdering av materiella anläggningstillgångar ska hanteras. Vi anser att rutinerna av värdering av anläggningstillgångar behöver förtydligas. *Kommunstyrelseförvaltningens svar: Riktlinjer för investeringar kommer att uppdateras under hösten 2025. Arbetssätt för att hantera värdering av anläggningstillgångar kommer förtydligas och framgår av kommungemensam ekonomihandbok.*



- Rutinen avseende underskrift av igångsättningsbeslut behöver ses över.

Kommunstyrelseförvaltningens svar: Kommunen har arbetat och arbetar löpande med åtgärder för att förbättra följsamheten till rutinen. Exempelvis kommer kommungemensamt kontrollnätverk behandla uppmärksammade brister under 2025.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 129 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta ovanstående yttrande till kommunrevisionen som sitt eget.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Syftet med granskningen av årsbokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2024 har varit att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner. Granskning har även skett avseende Luleå kommuns interna kontroll i väsentliga processer. De processer som fokuserats är investeringsprocess, bidragsprocess, inköpsprocess, löneprocess, process manuella bokföringsordrar och process bankfullmakter. Syftet med granskningen var att bedöma om den interna kontrollen är tillräcklig.

Beslutsunderlag

- Slutdokument – granskning av bokslut och årsredovisning, KLF Hid: 2025.4241
- Granskning av bokslut per 2024-12-31 och årsredovisning för 2024, KLF Hid: 2025.4242
- Granskning av intern kontroll i väsentliga processer, KLF Hid: 2025.4243
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande yttrande till granskning av årsbokslut 2024 och intern kontroll i väsentliga processer, KLF Hid: 2025.8184
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 129, KLF Hid: 2025.8465

Beslutet skickas till

Kommunrevisionen

Kommunstyrelseförvaltningen, sektor ledning och stöd



§ 200

Obligatorisk internkontroll 2026

Ärendenr 2025/1165-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta obligatorisk riskbedömning och kontroll utifrån riskområdet korruption.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att det finns en god intern kontroll och att en övergripande organisation för detta upprättas. Av riktlinjer för internkontroll (KLF 2023/1112) framgår att kommunstyrelsen vid behov kan besluta om obligatoriska kommunövergripande riskbedömningar.

En riskanalys, där politik och tjänstepersoner samverkar, genomförs årligen för att identifiera de risker som ska följas upp. Kommunstyrelsens riskbedömning omfattar helheten. Samtliga bedömda risker framgår i beslutsunderlag (se bilaga).

Obligatorisk riskbedömning och kontroll för 2026 föreslås vara riskområdet korruption.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-08-11 § 130 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta obligatorisk riskbedömning och kontroll utifrån riskområdet korruption.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Välfärdsbrottslighet har varit obligatoriskt i nämnder och bolags internkontrollplaner under 2024 och 2025. Inom ramen för det har kommunkoncernen haft mer fokus på det som sker utanför organisationen. Med fokus på korruption blir det ett internt fokus detta år, men nära kopplat till välfärdsbrott.

Att förebygga och hantera korruption berör både medarbetare och arbetsgivare och bidrar i längden till en god förvaltningskultur. Det är viktigt att mot-



verka såväl olämpliga beteenden som vänskapskorruption och rent kriminella handlingar. Detta innebär att objektiviteten och förtroendet för kommunen stärks och upprätthålls.

Regeringen beskriver i anslutning till att handlingsplan mot korruption och otillåten påverkan beslutats att:

Kommuner och regioner har ett omfattande ansvar för samhällsservicen, t.ex. välfärd, plan och byggfrågor och miljö- och hälsoskydd. En stor andel av den offentliga sektorns upphandling av varor och tjänster genomförs i kommuner och regioner. De har dessutom en roll som myndighetsutövare för olika former av bidrag och tillstånd. Den kommunala självstyrelsen, beslutsrätten i folkvalda församlingar och den kommunala beskattningsrätten utgör viktiga delar av den svenska decentraliserade samhällsmodellen. Med hänsyn till den centrala ställning som kommuner och regioner har i den offentliga förvaltningen är det av stor vikt att allmänheten har förtroende för deras verksamhet. Förtroendet för det offentliga, och i förlängningen för demokratin, skadas av korruption och otillåten påverkan. Sådant agerande innebär även skada för ekonomin och utgör ett hot mot förtroendevalda och tjänstepersoner som verkar i kommuner och regioner. Hot och våld mot förtroendevalda är systemhotande och riskerar i förlängningen att underlätta för kriminell verksamhet och undergräva demokratin.

I Luleå kommun framkommer även rekommendationer från de förtroendevalda revisorerna. De rekommenderar att kommunen fortsatt ska arbeta för och kontrollera att riktlinjer och rutiner avseende korruption, jäv och oegentligheter är kända och efterlevs i hela organisationen.

Riskområdet som tas fram i den kommungemensamma riskanalysen riskbedöms i varje nämnd/bolagsstyrelse och hanteras i den egen interna kontrollplanen. Nämnd/bolagsstyrelse ska inom det obligatoriska riskområdet besluta om minst ett kontrollmoment. Kontrollmomentet/-en antas av nämnderna/bolagsstyrelserna tillsammans med deras egna verksamhetsspecifika kontrollmoment.

Dialog

Inom kommunstyrelseförvaltningen samt att kommunstyrelsen vid workshop 2025-04-04 genomfört riksinventering och bidragit i riskanalysarbetet.



Beslutsunderlag

- Förslag till obligatorisk riskbedömning och kontroll 2026 samt bruttolista, KLF Hid: 2025.8186
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande obligatorisk internkontroll 2026, KLF Hid: 2025.8185
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-08-11 § 130, KLF Hid: 2025.8466

Beslutet skickas till

KS/Kommunstyrelseförvaltningen
KS/Räddningstjänsten
Arbetsmarknads- och gymnasienämnden
Barn- och utbildningsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden
Miljö- och byggnadsnämnden
Socialnämnden
Infrastruktur- och servicenämnden
Överförmyndarnämnden
E-nämnden
Valnämnden
Luleå kommunföretag AB och dess dotterbolag



§ 201

Finansrapport augusti 2025

Ärendenr 2025/1308-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om finansrapport för augusti 2025.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport augusti 2025, KLF Hid: 2025.9630



§ 202

Förvaltningsplan för världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025-2035

Ärendenr 2024/1795-3.6.4.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta förvaltningsplan för världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025-2035.

Sammanfattning av ärendet

Gammelstads kyrkstad har sedan 1996 funnits med på Unescos världsarvslista, och är därmed utpekad en unik och viktig plats inte bara för Luleå utan även för hela världen. Utifrån världsarvskonventionen och den nationella strategin för världsarvsarbetet bör varje världsarv ha en förvaltningsplan. Den nu gällande förvaltningsplanen sträcker sig till 2020, vilket innebär att den nu behöver förnyas.

Kommunstyrelsen berörs av planen genom sitt ansvar inom kommunikation, fysisk planering, destinations- och näringslivsutveckling samt genom sitt samordningsansvar.

Förslaget till ny förvaltningsplan har tagits fram på uppdrag av Kyrkstadsrådet och den nya planen sträcker sig från 2025 till 2035. Under arbetets gång har förvaltningar och nämnder erbjudits att yttra sig, och kommunstyrelseförvaltningen har lämnat inspel i tidigt skede.

Planen innehåller fem teman; organisering och finansiering, kunskap och förmedling, kulturmiljö och bebyggelse, världsarvet som motor i lokal och regional besöksnäringens utveckling samt levande kyrkstadstradition. Dessa teman lyfter centrala aspekter för att stärka världsarvets förvaltning och utveckling. För att genomföra planen behöver samordning och samverkan mellan de olika intressenterna och aktörerna fortsätta utvecklas, i vilket kyrkstadsrådet har en viktig roll.

Förslaget redovisar ansvar utifrån kommunens nuvarande organisation på relativt detaljerad nivå. Eftersom planen sträcker sig över hela tio år skulle beskrivningen kunnat vara mer generell, eftersom både ansvarsfördelning och benämningar på kommunens organisatoriska delar kan hinna förändras över



tid. Då tanken är att planen ska revideras efter halva giltighetstiden kan den sortens förtydliganden dock göras vid behov vid det tillfället.

Förvaltningsplanen har tagits fram i samverkan mellan berörda parter, och kultur- och fritidsnämnden har i juni 2025 fattat beslut om att föreslå kommunfullmäktige att anta planen. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att kommunfullmäktige antar förvaltningsplanen.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 50 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta förvaltningsplan för världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025-2035.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har skett inom kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2025-06-11 § 86, KLF Hid: 2025.7163
- Förvaltningsplan världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025-2035, KLF Hid: 2025.7164
- Presentation förvaltningsplan världsarvet Gammelstads kyrkstad, KLF Hid: 2025.7169
- Aktivitetsplan världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025, KLF Hid: 2025.7170
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande förslag till förvaltningsplan för världsarvet Gammelstads kyrkstad 2025-2035, KLF Hid: 2025.8696
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 50, KLF Hid: 2025.9000



§ 203

Remissvar avseende ansökan om nätkoncession för två 150 kV nya kraftledningar mellan Hällmyran och Svartön

Ärendenr 2025/1063-3.1.0.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvaret enligt bilaga KLF Hid: 2025.8695 som Luleå kommuns yttrande över ansökan och avge svaret till Energimarknadsinspektionen.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund och syfte

Energimarknadsinspektionen (Ei) prövar just nu en ansökan från Vattenfall Eldistribution AB (Vattenfall) om att bygga två nya kraftledningar mellan Hällmyran och Svartön (nätkoncession för linje). Som en del i denna prövning samlar Ei in information och yttranden från dem som kan bli berörda av kraftledningen. Luleå kommun har bjudits in till att lämna yttrande på remissen.

Synpunkter som kommer in under remissen bidrar till att Ei kan göra en samlad bedömning av ledningens påverkan på omgivningen och därefter beslutar Ei om Vattenfall ska få tillstånd.

Ansökan avser två kraftledningar 150 kV som ska byggas som luftledning från ny transformatorstation vid Hällmyran till ny station på Svartön i Luleå kommun. De planerade ledningarna går i samma sträcka som Vattenfalls tidigare ansökta koncessioner Svartbyn-Hertsöfältet, förutom den sista sträckan ut till Svartön. Dock har sträckan Svartbyn-Hertsöfältet ändrats så att även dessa ledningar börjar vid station Hällmyran.

På grund av förändrade förutsättningar för Vattenfalls ledning på sträckan Svartbyn-Hertsöfältet har Vattenfall reviderat sin ansökan om koncession så att den endast omfattar sträckan Hällmyran-Hertsöfältet. Kommunen informerades om förändringarna 2025-02-14 (KLF 2025/354). Det är den reviderade ansökan avseende sträckan Hällmyran-Hertsöfältet som nu prövas av Ei.

Syftet med de nya ledningarna är att ansluta Luleå industripark på Svartön till elnätet. Omställningen är ett steg i omställningen till en fossilfri stålproduktion.



Karta med de sökta ledningarna mellan stationerna i Hällmyran och Svartön tillsammans med övriga ledningsprojekt i området. (Källa: Miljökonsekvensbeskrivning juni 2024).

Tidigare yttranden och beslut i ärendet

Kommunen har via delegationsbeslut 2020-12-22 tidigare beslutat om kommunens remissvar gällande avgränsningssamrådet för samma ledningar "Yttrande över förslag till nya 150 kV luftledningar mellan Svartbyn i Bodens kommun och Hertsöfältet i Luleå kommun".

Kommunstyrelsens arbetsutskott informerades 2024-02-12 § 39 om yttrande över Vattenfalls ansökan om nätkoncession för två luftledningar 150 kV mellan Svartbyn och Hertsöfältet på grund av justering av en del av ledningen på Hertsön.

Luleå kommuns remissvar finns sammanställt och besvarat i en samrådsredogörelse daterad juni 2024 (bilaga 2a till detta remissärende). I samrådsredogörelsen ger Vattenfall svar på Luleå kommuns tidigare synpunkter, vilka därmed kan anses vara tillgodosedda.

Övrigt

Sista dag att svara på remissen är 2025-08-21. För att hinna med den politiska förankringen har Luleå kommun ansökt om anstånd med remissvar och fått detta beviljat till och med den 2025-09-19. Kommunens remissvar beslutas i samhällsbyggnadsutskottet 2025-08-25 och i kommunstyrelsen 2025-09-08.

*Sammanfattning av Luleå kommuns synpunkter*

Luleå kommun ställer sig positiv till de nya kraftledningarna, som utgör en förutsättning för utveckling av industrierna på Svartön och för omställningen av Luleås stålindustri till fossilfri produktion.

Luleå kommun har fört en kontinuerlig dialog med Vattenfall för att på bästa sätt samordna planering av kraftledningar med kommunens pågående planering för utveckling av bebyggelse, industrier och infrastruktur. Denna dialog är viktig och behöver fortsätta, bland annat i samband med pågående detaljplanearbete för Hertsöfältet. Där behöver samordning av elledningar ske, främst på delsträckan mellan Luleå energis ställverk på Hertsöfältet till SSABs nya stålverk.

Förutom Vattenfalls ledningar är det flera olika ledningsslag i ungefär samma sträckning som behöver förläggas mellan Hertsöfältet och Svartön och vidare till Luleå hamn. Det är mycket begränsat med alternativa markytor för ledningsändamål. Ledningsamordningen en viktig del i planarbetet i syfte att undvika en framtida situation där tilltänkta verksamhetsutövare inte kan komma i gång med sin verksamhet på grund av att deras nödvändiga ledningar inte kan ordnas.

Luleå kommun vill därför gärna föra en fortsatt dialog med Vattenfall om kraftledningarnas mer precisa dragning inklusive stolpplaceringar.

Luleå kommun bedömer att ledningen är förenlig med gällande detaljplaner och områdesbestämmelser. Den föreslagna ledningssträckningen berör ett fåtal detaljplaner och områdesbestämmelser men bedöms inte inverka negativt på planernas genomförande. I det pågående arbetet med en ny fördjupad översiktsplan för området kring Bensbyn och Björnsbyn har Vattenfalls föreslagna ledningssträckning utgjort planeringsunderlag.

Kraftledningarna kommer i sin föreslagna sträckning inte att passera i direkt närhet till skolor eller förskolor.

Miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) innehåller en bedömning av ledningarnas effekter på vattenkvaliteten för fem identifierade ytvattenförekomster. Men eventuell påverkan på vattenflöden och vattenvägar berörs inte. Luleå kommun anser att det, under projektering, byggande och drift av ledningarna, är viktigt att ta hänsyn till och skydda de viktiga vattenvägar som förbinder fjärdarna med varandra, till exempel där ledningarna passerar över Sinksundet vid Revelsudden samt över Hertsöfjärden vid Svartön. Stolpar och andra anordningar bör placeras så att de inte stör vattenflödet.



Miljökonsekvensbeskrivningen innehåller en bedömning av det planerade ledningsprojektets effekter på identifierade miljöaspekter och föreslår olika slags hänsynsåtgärder för att minimera tänkbara negativa effekter. Luleå kommun ser positivt på de föreslagna kompenserande och förebyggande hänsynsåtgärder som föreslås i miljökonsekvensbeskrivningen och förutsätter att de efterföljs.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 49 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvaret enligt bilaga KLF Hid: 2025.8695 som Luleå kommuns yttrande över ansökan och avge svaret till Energimarknadsinspektionen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget

Dialog

Kommunstyrelseförvaltningen har fört löpande dialoger med Vattenfall för att utbyta information samt för att informera om förutsättningar för de planerade elledningarna.

Dialog har förts internt inom kommunstyrelseförvaltningen. Miljö- och byggnadsnämnden är tillsynsmyndighet över Naturreservatet Ormberget-Hertsölandet och har därför valt att lämna ett yttrande på remissen.

Beslutsunderlag

- Kommunens svar på remiss avseende ansökan om nätkoncession för två nya 150 kV kraftledningar mellan Hällmyran och Svartön, KLF Hid: 2025.8695
- Begäran om yttrande över ansökan om nätkoncession, KLF Hid: 2025.6219
- Ansökan om nätkoncession, KLF Hid: 2025.6227
- Koncessionskarta, KLF Hid: 2025.6226
- Miljökonsekvensbeskrivning, KLF Hid: 2025.6223
- Samrådsredogörelse, KLF Hid: 2025.6222
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande remissvar avseende ansökan om nätkoncession för två 150 kV nya kraftledningar mellan Hällmyran och Svartön, KLF Hid: 2025.8694
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 49, KLF Hid: 2025.8999



Beslutet skickas till
Energimarknadsinspektionen



§ 204

Detaljplan för Hajen 10 och 11

Ärendenr 2023/267-3.1.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta ändring för stadsplan för Kv. Valrossen m.fl. (A318) avseende del av fastigheten Hajen 10.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsutskottet beslutade 2023-11-20 § 30 att ge kommundirektören i uppdrag att upprätta ett förslag till detaljplan för fastigheterna Hajen 10 och 11 i syfte att pröva förutsättningarna för centrumverksamhet, handel och kontor. Planuppdraget föranleder två planärenden. Detta är det första av två.

Inom fastigheten Hajen 10 pågår ett uppförande av två nya byggnadskroppar. Dessa erhöll bygglov under 2024. Fastighetsägaren planerar för vidare förändring inom fastigheten Hajen 10. Syftet med ändringen av gällande stadsplan är att möjliggöra en påbyggnad med 2 våningar på enbart en del av den norra byggnaden inom fastigheten Hajen 10. Ändringen reglerar att nuvarande planbestämmelse avseende höjd samt prickmark utgår och ersätts med nya höjdregreringar inom ett begränsat område. I övrigt kommer gällande stadsplan A318 att fortsatt gälla. Planändringen innebär en ungefärlig utökning av byggrätten med 2250 kvadratmeter bruttoarea inom ändringsområdet.

Detaljplanen bedöms vara förenlig med kommunens översiktsplan. Detaljplanen handläggs enligt reglerna för ett begränsat standardförfarande (Plan- och bygglagen, 2010:900).

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 51 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta ändring för stadsplan för Kv. Valrossen m.fl. (A318) avseende del av fastigheten Hajen 10.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Syftet med ändring av stadsplanen* är att möjliggöra för påbyggnation med två våningar. Detta inryms inte inom gällande detaljplan vilket skapar beho-



vet av ändring. Ändringen syftar också till att möjliggöra en tätare och mer stadsmässig bebyggelsestruktur som ska bidra till att Norra utvecklingsområdet blir en mer tätbebyggd stadsdel med en ökad blandning av verksamheter och fler arbetsplatser.

Ändringen av gällande stadsplan innebär att nuvarande planbestämmelse om **maximalt två våningsantal (II) utgår** och ersätts med nya planbestämmelser avseende nockhöjd (**h1 samt h2**). Planbestämmelsen **h1** medger maximal nockhöjd om 16 meter över marknivå (+7,3 meter i RH2000) inom majoriteten av ändringsområdet. Inom en begränsad del (**h2**) medges en maximal nockhöjd om 18 meter över marknivå (+7,3 meter i RH2000). Detta för att möjliggöra uppförandet av en lanternin och ljusinsläpp till byggnaden ovanifrån. Inom ändringsområdet regleras även den befintliga **prickmarken (mark som inte får bebyggas)** bort och **utgår**.

Ändringarna bedöms vara av en sådan karaktär att inte en ny detaljplan krävs, utan att en ändring av gällande stadsplan är tillämpbar i detta fall.

Ändringen bedöms även vara av sådan karaktär att ett begränsat standardförfarande kan tillämpas. Ett begränsat standardförfarande kan användas exempelvis när planförslaget berör en åtgärd av mindre betydelse med en mycket liten och tydlig samråds-krets som berörs. Den förenklade processen innebär endast ett samråd och planen kan antas direkt efter samråd om alla i samråds-kretsen godkänner planförslaget redan i samrådsskedet. Samråds-kretsen kan begränsas till Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten och kända sakägare och i direkt anslutning till det område som berörs av ändringen.

Under samrådsperioden inkom 8 skrivelser. Ett fåtal synpunkter/övriga kommentarer har inkommit. Dessa synpunkter har enbart inneburit att ändringar av förtydligande eller redaktionell karaktär har genomförts.

Kommunen bedömer att alla berörda sakägare godkänt förslaget till ändring och att kriterierna för att anta detaljplan direkt efter samråd är uppfyllt (begränsat standardförfarande).

**(Stadsplan är motsvarande dagens detaljplaner och gick under det begreppet innan dagens plan och bygglag fanns).*

Dialog

Dialog har genomförts enligt plan- och bygglagens regler för ett begränsat standardförfarande av detaljplan. Samråd har skett med berörda myndigheter och sakägare.



Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsutskottet beslut 2023-11-20 § 30, KLF Hid: 2023.8158
- Plankarta, KLF Hid: 2025.7004
- Planbeskrivning, KLF Hid: 2025.7005
- Granskningsutlåtande, KLF Hid: 2025.8137
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande antagande av ändring för del av stadsplan för Kv. Valrossen m.fl. (A318), del av Hajen 10, Robertsvik, KLF Hid: 2025.8697
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 51, KLF Hid: 2025.9001

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, kontor detaljplan



§ 205

Bildande av naturreservatet Kalvholmen

Ärendenr 2025/1100-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Kalvholmen med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Kalvholmen*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 6 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström och Bo Larsson (-) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis, där Kalvholmen ingår i den första gruppen med målsättningen om ett inrättande under 2025.

Kommunstyrelsen beslutade 2024-12-02 § 310 om inriktningen för naturreservatet och gav i uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att fullfölja den formella processen för reservatsbildning.

Utifrån beslutad inriktning och föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reserva-



tet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare. Eftersom kommunen är den enda markägaren är sakägarkretsen begränsad till ett fåtal, t ex ledningsrättsinnehavare och arrendatorer.

Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i avgränsning och föreskrifter, vilket framgår i förslaget ärenderedogörelse, men inget som påverkar den av kommunstyrelsen beslutade inriktningen för reservatet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 52 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Kalvholmen med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Kalvholmen. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 6 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström och Bo Larsson (-) föreslår bifalla motionen.

Evelina Rydeker (MP) och Ulrika Lundberg (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Dialog

Dialog har skett med kommunstyrelseförvaltningens detaljplan- och mark- och exploateringskontor, infrastruktur- och serviceförvaltningen sektioner för landskap/trafik och park/natur, avdelning miljö och bygg samt med kultur- och fritidsförvaltningen.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2024-12-02 § 310, KLF Hid: 2024.11706
- Beskrivning av naturreservatet Kalvholmen i Luleå kommun, KLF Hid: 2025.8699
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Kalvholmen, KLF Hid: 2025.8698
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 52, KLF Hid: 2025.9002



§ 206

Bildande av naturreservatet Mjölkuddsberget

Ärendenr 2025/1103-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Mjölkuddsberget med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Mjölkuddsberget*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) att i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Thomas Söderström (L), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Bo Larsson (-) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis, där Mjölkuddsberget ingår i den första gruppen med målsättningen om ett inrättande under 2025.

Kommunstyrelsen beslutade 2024-12-02 § 311 om inriktningen för naturreservatet och gav i uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att fullfölja den formella processen för reservatsbildning.

Utifrån beslutad inriktning och föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reserva-



tet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare. Eftersom kommunen är den enda markägaren är sakägarkretsen begränsad till ett fåtal, t ex ledningsrättsinnehavare.

Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i beskrivningar och skötselplan, vilket framgår i förslagets ärenderedogörelse, men inget som påverkar den av kommunstyrelsen beslutade inriktningen för reservatet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 53 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Mjölkuddsberget med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Mjölkuddsberget. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) att i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Thomas Söderström (L), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Bo Larsson (-) föreslår återremittera ärendet med motiveringen: *Vi yrkar på återremiss för utredning av reservatsbildningens påverkan på intilliggande fastigheter och för att vid behov ge förslag på alternativt skydd av naturvärden som inte begränsar verksamheter på intilliggande fastigheter.*

Evelina Rydeker (MP) och Ulrika Lundberg (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Arne Nykänen med fleras förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog**

Dialog har skett med kommunstyrelseförvaltningens detaljplan- och mark- och exploateringskontor, infrastruktur- och serviceförvaltningen sektioner för landskap/trafik och park/natur, avdelning miljö och bygg samt med kultur- och fritidsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2024-12-02 § 311, KLF Hid: 2024.11707
- Beskrivning av naturreservatet Mjölkuddsberget i Luleå kommun, KLF Hid: 2025.8701
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Mjölkuddsberget, KLF Hid: 2025.8700
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 53, KLF Hid: 2025.9003



§ 207

Bildande av naturreservatet Storsand

Ärendenr 2025/1105-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Storsand med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Storsand*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M) och Bo Larsson (-) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis, där Storsand ingår i den första gruppen med målsättningen om ett inrättande under 2025.

Kommunstyrelsen beslutade 2024-12-02 § 313 om inriktningen för naturreservatet och gav i uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att fullfölja den formella processen för reservatsbildning.

Utifrån beslutad inriktning och föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reserva-



tet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare. Eftersom kommunen är den enda markägaren är sakägarkretsen begränsad till ett fåtal, t ex ledningsrättsinnehavare och arrendatorer.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 54 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Storsand med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Storsand. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 5 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M) och Bo Larsson (-) föreslår avslå samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Evelina Rydeker (MP) och Mathias Karvonen (V) föreslår bifalla samhällsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Dialog

Dialog har skett med kommunstyrelseförvaltningens detaljplan- och mark- och exploateringskontor, infrastruktur- och serviceförvaltningen sektioner för landskap/trafik och park/natur, avdelning miljö och bygg samt med kultur- och fritidsförvaltningen.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2024-12-02 § 313, KLF Hid: 2024.11709
- Beskrivning av naturreservatet Storsand i Luleå kommun, 2025-06-13, KLF Hid: 2025.8703
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Storsand, KLF Hid: 2025.8702
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 54, KLF Hid: 2025.9004



§ 208

Bildande av naturreservatet Grundet

Ärendenr 2025/1106-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Grundet med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Grundet*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 4 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L) och Bo Larsson (-) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2024-03-11 § 84 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis, där Grundet ingår i den första gruppen med målsättningen om ett inrättande under 2025.

Kommunstyrelsen beslutade 2024-12-02 § 314 om inriktningen för naturreservatet och gav i uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att fullfölja den formella processen för reservatsbildning.

Utifrån beslutad inriktning och föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reserva-



tet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare. Eftersom kommunen är den enda markägaren är sakägarkretsen begränsad till ett fåtal, t ex ledningsrättsinnehavare och arrendatorer.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-08-25 § 55 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Grundet med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Grundet. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 4 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Matti Björk (M), Sana Suljanovic (M), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L), Bo Larsson (-) föreslår avslå samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Evelina Rydeker (MP) och Mathias Karvonen (V) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag och Arne Nykänen med fleras förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Dialog

Dialog har skett med kommunstyrelseförvaltningens detaljplan- och mark- och exploateringskontor, infrastruktur- och serviceförvaltningen sektioner för landskap/trafik och park/natur, avdelning miljö och bygg samt med kultur- och fritidsförvaltningen.



Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2024-12-02 § 314, KLF Hid: 2024.11710
- Beskrivning av naturreservatet Grundet i Luleå kommun, KLF Hid: 2025.8705
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Grundet, KLF Hid: 2025.8704
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-08-25 § 55, KLF Hid: 2025.9005



§ 209

Val av ny ledamot (M) till räddningsutskottet

Ärendenr 2025/1311-1.1.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att utse Arvid Persson (M) till ledamot i räddningsutskottet till och med 2026-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Med anledning av att Sana Suljanovic (M) avsagt sig platsen som ledamot i räddningsutskottet genomförs detta fyllnadsval.

Nominering

Moderaterna har nominerat Arvid Persson (M) till ledamot i räddningsutskottet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer Moderaternas förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Avsägelse av uppdrag som ordinarie ledamot (M) i räddningsutskottet, KLF Hid: 2025.8579
- Nominering av ordinarie ledamot (M) i räddningsutskottet, KLF Hid: 2025.9206

Beslutet skickas till

Vald ledamot

Räddningsutskottet



§ 210

Remiss avseende tillståndsprövning av Luleå hamn

Ärendenr 2025/1175-1.3.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2025.9322 som sitt eget och avge svaret till Länsstyrelsen i Norrbottens län.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Luleå hamn AB har gjort en ansökan om tillstånd till ny och befintlig hamnverksamhet, och kommunen ges möjlighet att yttra sig i ärendet. Ansökan omfattar bland annat hantering av nya godstyper, ökad fartygstrafik och utbyggnad av teknisk infrastruktur. Remissen har skickats till miljö- och byggnadsavdelningen vid infrastruktur- och serviceförvaltningen och till räddningstjänsten, och svaret samordnas genom kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 136 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2025.9322 som sitt eget och avge svaret till Länsstyrelsen i Norrbottens län.

Sammanträdet

Daniel Smirat (S) anmäler jäv och deltar inte vid behandling av ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog är förd med räddningstjänsten och avdelning miljö och bygg.

Beslutsunderlag

- Luleå kommuns yttrande avseende tillståndsprövning av Luleå hamn, KLF Hid: 2025.9322
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 136, KLF Hid: 2025.9585



Beslutet skickas till
Länsstyrelsen i Norrbottens län



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Ordförande: Carina Sammeli

Justerare: Bodil Wennerbrandt Sevastik

Kommunsekreterare: Kristina Larsson



§ 211

Remiss av betänkandet Säkerhetsskyddslagen - ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42)

Ärendenr 2025/919-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvaret enligt bilaga KLF Hid: 2025.9324 och avge svaret till Justitiedepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Remissen *Säkerhetsskyddslagen – ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42)* har tagits fram mot bakgrund av det kraftigt försämrade säkerhetspolitiska läget. Avsikten är att höja skyddet för Sveriges säkerhet till en nivå som motsvarar hotbilden mot landet. Omvärldsläget ställer höga krav på samhällsviktiga aktörer att vidta säkerhetsåtgärder för att motverka antagonistiska handlingar.

I remissen framhålls behovet av att staten genom tillsynsmyndigheterna snabbt ska kunna ingripa för att förhindra förfaranden som kan hota Sveriges säkerhet.

En central del i förslaget avser också en ändamålsenlig och förbättrad säkerhetsprövning. Detta föreslås genom en utvidgad registerkontroll där fler uppgifter ska kunna hämtas. Sammantaget menar remissen att detta syftar till att göra prövningarna mer träffsäkra och förhindra att olämpliga personer deltar i säkerhetskänslig verksamhet

Förändringarna kan sammanfattas med framför allt tre saker:

- tillsynsmyndigheter får större befogenheter att ingripa, även under pågående avtal och samarbeten,
- fler verksamheter får anmälningssplikt när känsliga förfaranden pågår,
- Säkerhetsprövningsprocessen skärps genom att registerkontrollen utökas till fler register och syftet är bland annat att bättre kunna kontrollera EU-medborgare och upptäcka olämpliga personer.

Luleå kommun delar utredningens syn på behovet av förstärkt skydd för Sveriges säkerhet. Samtidigt vill kommunen betona farhågor om ingrepp i den kommunala självbestämmanderätten samt vikten av rättssäkerhet, sektorsspecifik kompetens, kostnadsersättning vid statliga ingripanden, samordning



mellan tillsynsmyndigheter och ett förstärkt nationellt stöd till verksamhetsutövare.

Utan vidare utredning och ingående konsekvensanalyser riskerar förslagen att leda till ineffektivitet, ökad resursbelastning och i värsta fall ett försämrat säkerhetsskydd.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 137 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvaret enligt bilaga KLF Hid: 2025.9324 och avge svaret till Justitiedepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun välkomnar utredningens förslag som stärker skyddet för Sveriges säkerhet men framhåller behovet av förtydliganden och kompletteringar:

- Det finns risk för godtyckliga statliga ingripanden och övertaganden utan sektorsspecifik kompetens. Luleå kommun bedömer att krav på proportionalitet, samverkan och kompetenssäkring bör införas.
- Ersättningsfrågan måste lösas för att undvika ekonomiska bördor och ojämlikhet mellan kommuner vid statliga ingripanden.
- Anmälningsplikten stärker säkerhetskulturen men riskerar att ta resurser från pågående säkerhetsskyddsarbete.
- Luleå kommun ställer sig bakom en utvidgad registerkontroll men ser att detta kräver resursförstärkning till Säkerhetspolisen samt tydlig vägledning för kommunerna.
- Tydlig ansvarsfördelning mellan tillsynsmyndigheter behövs för att undvika dubbelreglering och otydlighet.
- Förslagen medför risk för ökad resursbelastning, särskilt för mindre kommuner och Luleå kommun bedömer att proportionalitet och implementeringsstöd är avgörande.
- Kommunen ser behov av ett ytterligare mer utvecklat nationellt metodstöd, utbildning och vägledning för att säkerställa rättssäker och effektiv tillämpning.

Dialog

Genomförd dialog har skett internt av sakkunniga inom säkerhetsskyddsområdet.

**Beslutsunderlag**

- Betänkande av Utredningen om förbättrade möjligheter att skydda Sveriges säkerhet – Remiss avseende Säkerhetsskyddslagen – ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42), KLF Hid: 2025.5289
- Missiv – Betänkande av Utredningen om förbättrade möjligheter att skydda Sveriges säkerhet – Remiss avseende Säkerhetsskyddslagen – ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42), KLF Hid: 2025.5264
- Remissvar avseende Betänkande av Utredningen om förbättrade möjligheter att skydda Sveriges säkerhet – Säkerhetsskyddslagen – ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42), KLF Hid: 2025.9324
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande remiss av betänkandet Säkerhetsskyddslagen - ytterligare kompletteringar (SOU 2025:42), KLF Hid: 2025.9323
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 137, KLF Hid: 2025.9586

Beslutet skickas till

Regeringskansliet, Justitiedepartementet



§ 212

Remiss avseende Statskontorets rapport om förbättrad kontroll och uppföljning av privata utförare

Ärendenr 2025/910-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta kommunstyrelseförvaltningens yttrande enligt bilaga KLF Hid: 2025.9326 som sitt eget och avge svaret till Finansdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Statskontoret har på uppdrag av regeringen analyserat hur kommuner och regioner tillämpar kommunallagens (2017:725) bestämmelser om kontroll och uppföljning av privata utförare och hur ansvaret är fördelat mellan fullmäktige, styrelse och nämnder. Statskontoret har analyserat om kommunallagen behöver ändras och om det behövs andra åtgärder för att förstärka kommunsektorns kontroll och uppföljning i syfte att motverka välfärdsbrottslighet, oseriösa aktörer och korruption. Utifrån analysen har Statskontoret fyra förslag.

- Tillägg i kommunallagen för att förtydliga att styrelsens uppsikt ska omfatta kontroll och uppföljning av skötseln av kommunala angelägenheter som genom avtal lämnats över till privata utförare. Luleå kommun tillstyrker förslaget.
- Styrelsen ska årligen rapportera till fullmäktige om sin uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders kontroll och uppföljning av verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare. Luleå kommun tillstyrker förslaget.
- Staten ska utreda om ytterligare statlig granskning av kommunernas och regionernas kontroll och uppföljning av privata utförare. Luleå kommun tillstyrker förslaget.
- Regeringen ska utreda vilka identifiera och åtgärda hinder för kommuner och regioner att anmäla välfärdsbrott. Luleå kommun tillstyrker förslaget.

Luleå kommun tillstyrker utredningens förslag på ändringar i kommunallagen liksom statlig granskning av kommuner. Detta ska dock vägas mot att detaljreglering i kommunallagen liksom resursåtgång för kontrollen av kommuner. Luleå kommun anser att förslaget att regeringen bör utreda hinder för kommuner och regioner att anmäla välfärdsbrott är bra.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 135 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstyrelseförvaltningens yttrande enligt bilaga KLF Hid: 2025.9326 som sitt eget och avge svaret till Finansdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Remissvaret har tagits fram i dialog med representanter för socialförvaltningen, infrastruktur- och serviceförvaltningen, arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen samt kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Remissvar på statskontorets rapport Förbättrad kontroll och uppföljning av privata utförare i kommuner och regioner, KLF Hid: 2025.9326
- Statskontorets rapport – förbättrad kontroll och uppföljning av privata utförare i kommuner och regioner, KLF Hid: 2025.5238
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande yttrande avseende remiss av Statskontorets rapport Förbättrad kontroll och uppföljning av privata utförare i kommuner och regioner, KLF Hid: 2025.9325
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 135, KLF Hid: 2025.9584

Beslutet skickas till

Finansdepartementet

Socialförvaltningen

Arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen

Infrastruktur- och serviceförvaltningen



§ 213

Remiss avseende departementspromemorian Förbättrade förutsättningar för IVO – förslag för att motverka oseriösa och kriminella aktörer inom hälso- och sjukvården (Ds 2025:17)

Ärendenr 2025/1060-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta kommunstyrelseförvaltningens yttrande enligt bilaga KLF Hid: 2025.9608 som sitt eget och avge svaret till Socialdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) utövar tillsyn över bland annat hälso- och sjukvården enligt patientsäkerhetslagen (2010:659) (PSL).

Socialdepartementet har remitterat departementspromemorian Förbättrade förutsättningar för IVO – förslag för att motverka oseriösa och kriminella aktörer inom hälso- och sjukvården (Ds 2025:17) och Luleå kommun är en av remissinstanserna. Utredningen har haft i uppdrag att analysera och lämna förslag som ger IVO möjlighet att ta ut en sanktionsavgift eller förbjuda en verksamhet, vilka uppgifter som ska lämnas samt om en skyldighet för regioner och kommuner att underrätta IVO när de på grund av oegentligheter eller brister i vårdens utförande inleder granskning, säger upp, häver eller inte förlänger avtal som slutits med en verksamhetsutövare.

Kommunstyrelseförvaltningen har samordnat kommunens svar.

Luleå kommun tillstyrker förslagen då de bedöms vara tydliga, proportionerliga och möjliga att genomföra inom ramen för befintlig organisation, förutsatt att rutiner ses över så att de är ändamålsenliga och anpassade till de behov som uppstår.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 138 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta kommunstyrelseförvaltningens yttrande enligt bilaga KLF Hid: 2025.9328 som sitt eget och avge svaret till Socialdepartementet.

**Sammanträdet**

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Remissvaret har tagits fram i samverkan med socialförvaltningen.

Arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen har getts möjlighet att ge synpunkter men avstått då de inte anlitar externa privata vårdaktörer.

Beslutsunderlag

- Remissvar Luleå kommun - Förbättrade förutsättningar för IVO - förslag för att motverka oseriösa och kriminella aktörer inom hälso- och sjukvård, KLF Hid: 2025.9328
- Remiss av departementspromemorian Förbättrade förutsättningar för IVO – förslag för att motverka oseriösa och kriminella aktörer inom hälso- och sjukvården (Ds 2025:17), KLF Hid: 2025.6206
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande yttrande avseende remiss av socialdepartementets promemoria Förbättrade förutsättningar för IVO - förslag för att motverka oseriösa och kriminella aktörer inom hälso- och sjukvården Ds 2025:17, KLF Hid: 2025.9327
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 138, KLF Hid: 2025.9587

Beslutet skickas till

Socialdepartementet

Socialförvaltningen

Arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: Kristina Yacoub Larsson

Date: 2025-09-09 16:11:26

BankID refno: 01992ed1-0c6c-745b-88bf-94b8859ebb1d



Kommunsekreterare: Kristina Larsson

Signed by: Bodil I Wennerbrandt Sevastik

Date: 2025-09-09 15:23:46

BankID refno: 01992ea5-73b3-7568-8fd4-a5157785c779



Justerare: Bodil Wennerbrandt Sevastik

Signed by: CARINA HELENA SAMMELI

Date: 2025-09-09 16:00:46

BankID refno: 01992ec7-58f9-79d2-a0f0-904c34b89334



Ordförande: Carina Sammeli