



§ 129

Antagande av program till Vision Luleå 2050

Dnr 2012.695-212

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

1. anta programmen till Vision Luleå 2050 inklusive tillägg och bilagor vilka tillsammans med redan beslutade Riktningar utgör kommunens översiktsplan med följande ändring.
 - Skrivningen på sid 50 Program C ändras till
Huvudprincipen är att ny bebyggelse ska samspela med den omgivande bebyggelsens skala och struktur. Högre bebyggelse (som utmärker sig från omgivningen) kan lokaliseras:
 - Till platser där bebyggelsen inte innebär en alltför negativ påverkan på omgivningen i form av exempelvis skuggbildning
 - Högre bebyggelse kan även med fördel lokaliseras för att framhäva stadsbilden och utgöra en uttrycksfull händelse i stadsmiljön, till exempel vid infarten till staden, vid en bro, vid en höjd eller som ett fondmotiv till en långsträckt gata
 - I bilaga 1 UTLÅTANDE, sid 19 utgår sista stycket Förändring:
Programmets åtgärder och skrivningar o s v.
2. uppdra till samtliga kommunala nämnder och styrelser att i samverkan planera, prioritera, genomföra och följa upp programmen
3. uppdra till samtliga kommunala nämnder och styrelser att vid beslut och planer som gäller samhällets utveckling beskriva förhållandet till programmen och konsekvenserna av beslutet
4. upphäva de styrande dokument som programmen ersatt enligt förteckningen under "Förhållandet till befintliga styrande dokument för samhällets utveckling"
5. bifalla folkpartiets tilläggsförslag nr 1, 3 och 4
6. bifalla miljöpartiets tilläggsförslag nr 7
7. bifalla centerpartiets tilläggsförslag nr 7
8. bifalla vänsterpartiets tilläggsförslag nr 1, 2, 4, 5, 7 och 10
9. bifalla kristdemokraternas tilläggsförslag nr 2, 5 och 9



129 (forts)

Reservationer

Nina Berggård (V), Annika Eriksson (MP), Thomas Olofsson (FP), Carola Lidén (C), Jonas Brännberg (RS), Anette Asplund (KD) och Erland Nilsson (LBPO) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna förslag.

Sammanfattning av ärendet

Tidigare beslut:

2008-09-29 godkände kommunfullmäktige Vision Luleå 2050.

2011-02-28 godkände kommunfullmäktige Riktningar till Vision Luleå 2050.

2011-06-07 beslutade kommunstyrelsen att ge kommunchefen i uppdrag att starta arbetet med att ta fram sex program för att nå vision Luleå 2050. Programmen ska visa vad Luleå kommun vill göra och uppnå inom två mandatperioder för att klara riktningarna till Vision Luleå 2050. Riktningarna och programmen kommer att tillsammans utgöra Luleå kommuns översiktsplan och är sex delar av en helhet. Detta innebär att den nya översiktsplanen hanterar helheten inom samhällets utveckling och inte bara frågor som rör mark- och vattenanvändning.

Stadsbyggnadskontoret har 2013-04-10 beslutat föreslå kommunfullmäktige att

- 1 anta programmen till Vision Luleå 2050 inklusive tillägg och bilagor vilka tillsammans med redan beslutade Riktningar utgör kommunens översiktsplan
- 2 uppdra till samtliga kommunala nämnder och styrelser att i samverkan planera, prioritera, genomföra och följa upp programmen
- 3 uppdra till samtliga kommunala nämnder och styrelser att vid beslut och planer som gäller samhällets utveckling beskriva förhållandet till programmen och konsekvenserna av beslutet
- 4 upphäva de styrande dokument som programmen ersatt enligt förteckningen under "Förhållandet till befintliga styrande dokument för samhällets utveckling"

Plan- och tillväxtutskottet har 2013-04-22 § 40 beslutat skicka stadsbyggnadskontorets förslag till kommunstyrelsen utan ändringar men uppmanat partigrupperna att ta med sig förslaget för vidare diskussion innan kommunstyrelsens sammanträde.



§ 129 (forts)

Kommunstyrelsen har 2013-05-13 beslutat föreslå fullmäktige besluta att

- 1 anta programmen till Vision Luleå 2050 inklusive tillägg och bilagor vilka tillsammans med redan beslutade Riktningar utgör kommunens översiktsplan med följande ändring.
 - Skrivningen på sid 50 Program C ändras till
Huvudprincipen är att ny bebyggelse ska samspela med den omgivande bebyggelsens skala och struktur. Högre bebyggelse (som utmärker sig från omgivningen) kan lokaliseras:
 - Till platser där bebyggelsen inte innebär en alltför negativ påverkan på omgivningen i form av exempelvis skuggbildning
 - Högre bebyggelse kan även med fördel lokaliseras för att framhäva stadsbilden och utgöra en uttrycksfull händelse i stadsmiljön, till exempel vid infarten till staden, vid en bro, vid en höjd eller som ett fondmotiv till en långsträckt gata
 - I bilaga 1 UTLÅTANDE , sid 19 utgår sista stycket Förändring:
Programmets åtgärder och skrivningar o s v.
- 2 uppdra till samtliga kommunala nämnder och styrelser att i samverkan planera, prioritera, genomföra och följa upp programmen
- 3 uppdra till samtliga kommunala nämnder och styrelser att vid beslut och planer som gäller samhällets utveckling beskriva förhållandet till programmen och konsekvenserna av beslutet
- 4 upphäva de styrande dokument som programmen ersatt enligt förteckningen under "Förhållandet till befintliga styrande dokument för samhällets utveckling"

Sammanträdet

Karl Petersen (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag och socialdemokraternas tilläggsförslag enligt bilaga daterad 2013-05-23.

Anders Josefsson (M) föreslår bifalla Karl Petersens förslag.

Nina Berggård (V) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag och vänsterpartiets bifogade förslag till ändringar i Program Vision 2050. Vidare föreslår Nina Berggård bifalla



§ 129 (forts)

- centerpartiets tilläggsförslag nr 2, 5-6 och 8,
- folkpartiets tilläggsförslag nr 1
- kristdemokraternas tilläggsförslag nr 2, 6 och 9
- miljöpartiets tilläggsförslag nr 2-4, 6 och 7 samt
- rättvisepartiet socialisternas tilläggsförslag nr 1-2, 4, 8, 15 och 16.

Annika Eriksson (MP) föreslår i första hand att ärendet återremitteras. I andra hand föreslår Eriksson bifalla kommunstyrelsens förslag med miljöpartiets bifogade förslag till ändringar.

Vidare föreslår Annika Eriksson bifalla följande:

- vänsterpartiets tilläggsförslag nr 1-2, 4-7, 9-14
- centerpartiets tilläggsförslag nr 7
- folkpartiets tilläggsförslag nr 2
- kristdemokraternas tilläggsförslag nr 9 samt
- rättvisepartiet socialisternas tilläggsförslag nr 8 och 18.

Thomas Olofsson (FP) föreslår bifalla Karl Petersens förslag och folkpartiet liberalernas bifogade förslag till ändringar i Program Vision 2050. Vidare föreslår Thomas Olofsson bifalla följande:

- centerpartiets tilläggsförslag nr 10 och 11
- rättvisepartiet socialisternas tilläggsförslag nr 13 samt
- kristdemokraternas tilläggsförslag nr 6.

Carola Lidén (C) föreslår avslå kommunstyrelsens förslag samt bifalla centerpartiets bifogade förslag till ändringar i Program Vision 2050. Vidare föreslår Carola Lidén bifalla

- folkpartiets tilläggsförslag nr 1, 3 och 4
- kristdemokraternas tilläggsförslag nr 4, 6 och 9 samt
- vänsterpartiets tilläggsförslag nr 2 och 10.

Jonas Brännberg (RS) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag samt rättvisepartiet socialisternas bifogade förslag till ändringar i Program Vision 2050. Vidare föreslår Jonas Brännberg bifalla följande:

- vänsterpartiets tilläggsförslag nr 1-2, 4-5 och 10-12
- centerpartiets tilläggsförslag nr 2, 8 och 14 samt
- miljöpartiets tilläggsförslag nr 1, 5 och 6.



§ 129 (forts)

Anette Asplund (KD) föreslår avslag på kommunstyrelsens punkt 2 (kristdemokraterna vill byta ut ordet genomföra till *levandegöra*), i övrigt bifall till kommunstyrelsens förslag samt kristdemokraternas bifogade förslag till ändringar i Program Vision 2050.

Vidare föreslår Asplund bifalla

- centerpartiets och folkpartiets ändringsförslag,
- rättvisepartiet socialisternas förslag nr 3, 5-7, 12, 16, 18 och 22 samt
- avslag på vänsterpartiets uppräknande av grupper i tilläggsförslag nr 1, 2 och 5.

Erland Nilsson (LBPO) föreslår att landsbygdsäkring ska kvarstå i Luleå kommun.

Jörgen Naalisvaara (MP) stödjer Annika Erikssons förslag.

Bertil Bartholdson (V) stödjer Nina Berggårds förslag.

Yvonne Stålnacke (S), Margareta Bladfors Eriksson (S), Kaj Hedstig (S) och Göran Öhman (S) stödjer Karl Petersens förslag.

Stefan Torngren (C) stödjer Carola Lidéns förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Annika Erikssons förslag om återremiss under proposition och finner att fullmäktige avslår förslaget.

Ordföranden ställer därefter kommunstyrelsens förslag, centerpartiets avslagsyrkande på kommunstyrelsens förslag och kristdemokraternas avslagsyrkande på att-sats nr 2 i ärendet under proposition och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Vidare ställer ordföranden Karl Petersens tilläggsförslag, Nina Berggårds tilläggsförslag, Annika Erikssons tilläggsförslag, Thomas Olofssons tilläggsförslag, Carola Lidéns tilläggsförslag, Jonas Brännbergs tilläggsförslag och Anette Asplunds tilläggsförslag, var för sig under proposition och finner att fullmäktige beslutar bifalla Karl Petersens förslag.

Därefter ställer ordförande Erland Nilssons förslag om landsbygdssäkring under proposition och finner att fullmäktige avslår förslaget.

Lu *ca* *Ma*



§ 129 (forts)

Beskrivning av ärendet

Programmen ska visa vad Luleå kommun vill göra och uppnå inom två mandatperioder för att klara riktningarna till Vision Luleå 2050.

Riktningarna och programmen kommer att tillsammans utgöra Luleå kommuns översiktsplan och är sex delar av en helhet. Detta innebär att den nya översiktsplanen hanterar helheten inom samhällets utveckling och inte bara frågor som rör mark- och vattenanvändning.

Kommunens verksamheter och nämnder har deltagit i arbetet. Samråd och granskningsutställning har genomförts för att ta tillvara ny kunskap och ge möjlighet till aktörer, intressenter och medborgare att påverka innehållet. Programmens konsekvenser för hållbarheten ur ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv har bedömts och beskrivits kontinuerligt i arbetet. Programmen handlar om:

Program A, Alla jämlika, ska beskriva de avsikter Luleå kommun har för ett öppet, inkluderande och tryggt samhälle. Alla människor ska ges möjlighet att använda sig av sina talanger och kunna uttrycka sin originalitet.

Programmet ska också visa hur vi ska arbeta med folkhälsa, delaktighet och inflytande med fokus på barn och unga.

Program B, Rum för möten, ska beskriva de möjligheter kommunen har att skapa och utveckla öppna mötesplatser för alla. Luleå ska vara en evenemangsstad med ett rikt kultur- och idrottsliv som håller pulsen uppe.

Genom goda förutsättningar för rörelse och rekreation under hela året blir Luleå en plats som man gärna väljer som bostadsort.

Program C, Kuststaden Luleå, ska beskriva hur kommunen vill utveckla Luleå centrum, skärgården samt hur centrum och skärgård ska samspela för en tydligare kuststadsidentitet.

Program D, Plats för mer – Luleå stads- och landsbygd, ska beskriva hur kommunen vill utveckla byar och stadsdelar samt var olika verksamheter ska placeras. Programmet ska också visa hur vi ska hantera olika resurser som energi, vatten, mark, skog, kulturmiljöer med mera.

Program E, Ledande nordlig region, ska beskriva kommunens inriktning för näringslivets utveckling, en god kompetensförsörjning och ett mångkulturellt samhälle. Programmet ska också visa hur kommunen ska arbeta för att tillvarata och stimulera människors entreprenörskap.

Program F, Resor och transporter, ska beskriva kommunens prioriteringar för ett långsiktigt hållbart transportsystem. Där ingår att öka andelen resor med kollektivtrafik, cykel eller till fots. Programmet ger ramarna för ett



§ 129 (forts)

transportsystem som är tillgängligt för alla och som främjar goda kommunikationer med omvärlden.

Områdesrekommendationer är en gemensam bilaga till programmen som konkretiserar programmens innehåll på områdesnivå. Det ger rekommendationer och förutsättningar för beslut som rör stadsdelarna, de samlande och stadsnära byarna samt de större vattenområdena.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) syftar till att definiera landsbygdsutveckling samt redovisa de motiv som kommuner använder för att peka ut LIS. Planen föreslår också en första grupp av områden för LIS. Förhållandet till befintliga styrande dokument för samhällets utveckling I programarbetet har redan beslutade styrande dokument för samhällets utveckling varit en del av underlaget. Övergripande ställningstaganden från dessa dokument har lyfts i programmen. Detta innebär att de tidigare dokumenten antingen kan upphävas eller omarbetas/förtydligas utifrån att programmen blir de nya övergripande styrdokumentet för samhällsutvecklingen. Programmen ersätter helt följande kommunalt antagna dokument vilka därför upphävs:

- Alla unga – hela politiken
- Drogpolitiskt handlingsprogram
- Fritidspolitiskt program
- Inriktning för boendeplanering
- Integrationsprogram
- Internationellt program
- Luleå kommuns landsbygdsprogram
- Luleå skärgård - en levande skärgård
- Mål för kulturpolitiken
- Program för långsiktig energiförsörjning
- Tillväxtprogram
- Utvecklingsplan för tätortsnära fritidshusområden
- Översiktsplan 1990, Fördjupade översiktsplaner för Luleå tätort, Sunderbyn och Måttsund

Den förra översiktsplanen bestod av flera delar. Den kommunomfattande delen antogs 1990. Tre år senare antogs en fördjupad översiktsplan för Luleå tätort. Dessutom finns det fördjupningar över Sunderbyn, Måttsund och Kronan.



§ 129 (forts)

Planens syfte var att bygga ut Luleå tätortsområde mot norr då flygbuller från framförallt den militära flygplatsen begränsade möjligheterna till utbyggnad söderut. Planen gav förutsättningar för ett externt köpcentrum i Karlsvik och ett reservat för en ny kustjärnväg. Nya huvudvägar föreslogs för ett antal byar och för Luleå tätort.

De senare innefattade en söderled för att förbinda flygplatsen med E4 samt en norrled för att dels avleda trafik från världsarvet i Kyrkbyn, dels underlätta transporter till och från Luleå hamn.

Som en följd av den förra översiktsplanen har utbyggnadsriktningen i norr påbörjats. Reservatet för kustjärnväg har visat sig ligga på rätt plats även om reservatskorridorerna har blivit bredare. Karlsvik byggdes aldrig ut som externt handelsområde, istället styrde marknaden denna utveckling till Storheden. Satsningen på förbifarter har uteblivit. En ändring av översiktsplanen gjordes 1994 för att ge planmässigt stöd för ett nytt sjukhus i Sunderbyn. I tidigare beslut fanns utrymme för ett nytt sjukhus på Porsön. Den senaste aktualitetsförklaringen av tidigare översiktsplan gjordes 2002. Den förklarades då aktuell med undantag för redovisningen av markanvändningen söder och väster om Lule älv samt för lokalisering av externt köpcentrum. Den tidigare översiktsplanen och programmen skiljer sig åt på några punkter. Den nya strategin för bebyggelseutveckling är förtätning; att bygga färdigt möjliga områden inom stadsbygden. Även för handelns utveckling är fokus förtätning av befintliga områden. För handeln är också profileringen mellan Luleå centrum och Storheden en viktig fråga.

Då det gäller kommunikationer är kustjärnvägen fortfarande en prioriterad fråga. Dessutom har programmen större fokus på andra samhällsfrågor än de som rör mark- och vattenanvändning.

Beslutsunderlag

- Program A – Alla jämlika
- Program B – Rum för möten
- Program C – Kuststaden Luleå
- Program D – Plats för mer
- Program E – Ledande nordlig region
- Program F – Resor och transporter
- Områdesrekommendationer – "Så här vill vi utveckla våra stadsdelar, byar och vattenområden"
- Bilaga 1; Utlåtande – beskrivning och resultat av dialog (separat bilaga)



§ 129 (forts)

- Bilaga 2; Bedömningsarbete och konsekvensbeskrivning
- Plan för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) inklusive bilagor
- Samtliga inkomna synpunkter från granskningsutställningen inklusive kommunens kommentarer till dessa.
- Stadsbyggnadskontorets tjänsteskrivelse 2013-04-10
- Ändringsförslag från S, V, C, FP, MP, KD och RS (bilagor)

Samtligt material finns digitalt på: www.lulea.se/program

Beslutet skickas till

Stadsbyggnadskontoret